

# 固原市人民政府文件

固政发〔2021〕9号

---

## 固原市人民政府关于印发 《固原市国民经济和社会发展第十四个五年 规划和 2035 年远景目标纲要》的通知

各县（区）人民政府，市政府各部门、派出机构、事业单位：

《固原市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》已经固原市四届人大五次会议审议通过，现予以印发，请认真抓好贯彻执行。



（此件公开发布）

# 固原市国民经济和社会发展 第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

## 前 言

“十四五”时期，是固原市决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会目标实现之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，也是奋力谱写建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕美丽新宁夏固原篇章的关键五年。《固原市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）依据《中共固原市委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明市委、政府战略意图，明确未来五年全市经济社会发展的宏伟目标、主要任务和重大举措，展望二〇三五年远景目标。《纲要》是政府履行职责的重要依据和市场主体的行为导向，是我市各族人民共同奋斗的行动纲领。

# 第一章 全面建成小康社会 乘势而上开启 全面建设社会主义现代化新征程

## 第一节 决战脱贫攻坚决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是固原脱贫攻坚决战期、全面建成小康社会决胜期，面对错综复杂的宏观环境、前所未有的风险挑战，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，坚决贯彻落实党中央和自治区党委的各项决策部署，全力打好“三大攻坚战”，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，基本完成了“十三五”规划目标任务，脱贫攻坚取得决定性成就，全面建成小康社会胜利在望，谱写了固原发展的崭新篇章。

脱贫攻坚取得重大胜利。5个贫困县（区）全部摘帽，624个贫困村全部出列，26.7万农村贫困人口全部脱贫，消除了市域绝对贫困和整体贫困。“两不愁三保障”全达标，安全饮水全覆盖，行政村“两通”全覆盖，14.6万人通过产业实现脱贫，有劳动能力的建档立卡贫困户都有1-2个稳定增收致富产业，建成各类扶贫车间226个，1万多人实现家门口就业，农村常住居民人均可支配收入由2015年的7002元增加到11950.7元。创出了一批在全国推广的经验，推动党建与脱贫互融共赢的“两

个带头人”工程得到中央领导肯定并在全国推广，闽宁对口帮扶成为全国东西部扶贫协作的典范。

经济发展实现量增质升。“十三五”期间地区生产总值年均增长 6.9%，2020 年达到 352.46 亿元，是“十二五末”的 1.6 倍，人均生产总值达到 28300 元。三次产业占比由“十二五”期末的 21.1:19.6:59.3 调整为 20.4:19.6:60，产业结构得到新优化。优势特色产业链条延长，融侨肉牛、山东水发等龙头企业补链延链项目落地建设，主要农产品加工转化率达到 58%，粮食总产量达到 91.3 万吨，肉牛良种比例达到 90%以上；纺织业无中生有，投产宁夏丰源一期 5 万锭、在建宁川置业一期 10 万锭等建链项目，引进华人礼服等延链项目，纺织服装产业优势凸显、前景喜人；金昱元盐化工循环经济产业链项目全面达产，新增 9 家产值亿元以上工业企业。文化旅游融合发展，创成第四批全国旅游标准化示范市，年接待游客和旅游社会收入年均分别增长 18.2%、27.6%。

生态环境发生根本改变。坚决扛起保护和改善生态环境的时代重任，奋力推动向山绿与民富双赢转变，形成了生态立市、造福人民的广泛共识，担起了生态保护、污染治理的历史责任，趟出了生态优先、绿色发展的宽阔路子。累计完成造林绿化 67.6 万亩，治理水土流失 320 平方公里，全市森林覆盖率、草原综合植被盖度分别提高到 30.1%、89.8%，彭阳县小流域治理经验全国推广。“四个一”林草产业试验示范工程得到国家领导人和

自治区充分肯定，建成试验示范面积 229 万亩。蓝天碧水净土保卫战取得重大成果，全市环境空气质量优良天数达到 341 天，比“十二五”末增加了 16 天，连续五年位居全区第一，PM10、PM2.5 分别下降至 12.3%和 10.3%，五河流域 5 个国控断面水质优良比例由 20%提高到 80%；土壤环境质量总体良好，畜禽养殖废物综合利用率达到 94.5%，残膜回收率达到 95%，单位 GDP 能耗比“十二五”末降低 7.7%，为全区生态建设作出了固原贡献。

基础设施实现重大突破。宁夏中南部城乡饮水安全工程、固原市黄河水调蓄工程建成通水，南调泾河水与北引黄河水的双水源保障格局基本形成，圆了百万城乡居民安全饮水梦；改造高效节水灌溉农田 73 万亩，彭阳“互联网+水利”模式全区推广。东毛、固西、泾华、西会高速建成通车，银昆高速南坪至高寨塬段加快推进，新增高速公路 154 公里、一二级公路 236 公里、其他等级公路 1139 公里，实现县县通高速、村村通柏油（水泥）路，原州区成为全国首批“四好农村路”示范县（区）。六盘山机场新开通北京、福州、重庆等 9 条航线，进入百座以上中型客机时代，年旅客吞吐量突破 38 万人次。“智慧固原”“宽带中国”示范城市建设全面实施，“扶贫云”“旅游云”“政务云”落地运行，4G 网络实现全覆盖，行政村光纤覆盖率达 100%。海绵城市建设成效明显，新改建城市道路街巷 39 条，拆迁改造六大旧城片区，改造老旧小区 102 个，改造棚户区 3.6 万户，建

成清水河综合治理工程、城墙遗址公园等城市绿地项目，人均公园绿地面积由“十二五”末的 8.35 平方米提高到 26.81 平方米，相继创成国家园林城市、国家卫生城市和自治区文明城市，常住人口城镇化率提高到 42.4%。

民生事业发展成效显著。财政支出优先保障民生投入，累计办理民生实事 79 件，民生投入占财政支出 80% 以上。深入实施教育惠民工程，学龄儿童入学率 100%，五县（区）义务教育基本均衡发展全部通过国家评估认定，高中阶段教育毛入学率提高 3.5 个百分点实现普及目标，中等职业教育就业率保持在 98% 以上，宁夏师范学院成为硕士学位授予单位。疫情防控工作常态化推进，市、县（区）、乡（镇）、村四级医疗服务网络构建形成，市人民医院迁建投运，每千人口医疗机构床位数和每千人口拥有执业（助理）医师数分别达到 5.63 张和 2.83 人，公共卫生和医疗服务能力水平大幅提升。城乡居民基本医疗保险、基本养老保险参保人数分别达到 121.75 万人和 61.5 万人，城乡低保 17.5 万人，社会保障能力不断增强。累计实现城镇新增就业 4.79 万人，农村劳动力转移就业收入 63 亿元，城镇登记失业率为 3.6%，就业水平整体增强。创成全国公共文化服务体系示范市和旅游标准化示范单位，文化大院创建经验在西部五省区推广。城乡居民人均可支配收入年均分别增长 7.3% 和 11.1%，高于经济增长速度。

改革开放取得丰硕成果。794 项重点改革任务全面推进，

创造了一批“固原经验”，金融扶贫“蔡川模式”、涉农资金“331”监管机制、城市综合执法体制改革、农村集体产权制度改革、供销社综合改革等做法在全国全区推广。深化“放管服”改革，实现“163”政务服务模式市县一体化，加速政务服务事项“市域通办”、“跨省通办”、“网上办”“掌上办”，90%以上的依申请办理事项实现“一窗”无差别受理和网上申报，企业开办实现“零成本”1个工作日办结，营商环境持续改善。对外合作成效显著，组织企业分别赴沙特、约旦、伊朗、俄罗斯、美国等地参加各类展会和中阿博览会，开拓“一带一路”沿线国家市场。成功举办陕甘川宁经联会、第28届中国西部商品交易会、固原市商品贸易投资交易大会、农产品电商博览会等重大商贸活动，常态化对外交流活动日益紧密。开辟招商引资绿色通道，累计招商到位资金762.8亿元，有效激发了市场主体及经济发展活力，全市市场主体数量增长2.1倍。

基层治理水平明显提升。治理机制架构更加健全，坚持“枫桥经验”本地化实践，深入开展群众反映强烈突出问题大排查大化解专项行动，矛盾纠纷多元化解机制逐步建立。乡村、社区、宗教、校园、企业、社团等重点领域治理扎实推进，乡村文明实践积分卡“兴盛模式”在全国全区推广，社区治理向补齐短板弱项深入，宗教领域突出问题治理取得了重大阶段性成果，校园治理向安全防范推进，信用固原建设全面推行，社团治理依法管理。平安建设基础更加牢固，扫黑除恶专项斗争取得明显

成效，社会乱象治理工作得到中央督导组肯定，公众安全感连续八年位居全区第一，安全生产形势总体平稳。创成全国民族团结进步示范市，民族团结宗教和顺社会和谐局面更加巩固，人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升。

全面从严治党纵深推进。“两学一做”学习教育常态化制度化开展，“不忘初心、牢记使命”主题教育和“担当新使命、展现新作为”学习实践活动成效明显，“三个一线”工作法和“五个一”初心体验总结推广。农村党建“三大三强”行动和“两个带头人”长效机制建立健全，机关党建“三强九严”工程不断深化，城市基层党建“四联四化”持续推进，社会组织党建“五强五促”行动深入实施，“双评双定”活动扎实开展，累计向 196 个农村基层党组织和 7851 名农村党员亮“黄星”，整顿软弱涣散村和薄弱村党组织 515 个。管党治党政治责任不断强化，正风肃纪持续加力，党风政风持续好转，政治生态持续向好，基层党组织功能充分发挥，党员干部队伍结构不断优化、纪律规矩意识明显增强，广大干部干事创业的精气神为全区作出了榜样。

固原的发展进步，饱含着习近平总书记的深情厚爱，凝结着党中央的真情关怀，倾注着自治区党委和政府的鼎力支持，汇集着全市人民团结拼搏的辛勤劳动。全市上下要感恩奋进、再接再厉、一鼓作气，打赢脱贫攻坚决胜战、打赢全面小康收官战、打好疫情防控阻击战，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。



专栏 1 固原市“十三五”规划主要指标实现情况

类别	主要指标		2015 年	规划目标		执行情况		实现程度
				2020 年	年均增长	2020 年	年均增长	
民生福祉	1.居民收入	城镇常住居民人均可支配收入（元）	21144.1	35000	10 以上	30052.1	7.3	86%
		农村常住居民人均可支配收入（元）	7002.1	12000	11 以上	11950.7	11.3	99.6%
	2.城镇登记失业率（%）		3.71	< 4.5	—	3.6	—	120%
	3.新增劳动力平均受教育年限（年）		8	11	—	11	—	100%
	4.城镇常住人口保障性住房覆盖率（%）		—	≥23	—	≥23	—	100%
	5.农村安全饮用水普及率（%）		—	≥90	—	100	—	111%
	6.每千人口医疗机构床位数（张）		—	≥5.7	—	5.63	—	99%
经济发展	7.每千人老年人拥有养老床位（张）		—	≥35	—	≥35	—	100%
	8.地区生产总值（2015 年价，亿元）		214.7	350	8	352.46	6.9	100.7%
	9.人均地区生产总值（元）		17603	30400	11	28300	8.8	93%
	10.地方公共财政预算收入（亿元）		15.91	23	9	14.49	-1.85	63%
	11.地方公共财政预算支出（亿元）		184.59	209	—	254.03	6.72	120%
	12.全社会固定资产投资（亿元）		345.8	600	12 以上	154.1	—	—
	13.社会消费品零售总额（亿元）		—	88	≥8	120.82	—	137%
结构调整	14.互联网普及率（%）		—	≥50	—	100	—	200%
	15.城镇化率	户籍人口城镇化率（%）	29	≥45	—	38	—	84%
		常住人口城镇化率（%）	33.35	≥55	—	42.4	—	—
	16.服务业增加值比重（%）		—	≥50	—	60	—	120%
17.非公经济占 GDP 的比重（%）		—	≥50	—	53.9	—	108%	
创新驱动	18.科技进步贡献率（%）		—	≥55	—	≥55	—	100%
	19.研究与实验发展(R&D 经费支出占地区生产		0.44	1	—	0.5	—	50%
	20.全员劳动生产率（万元/人）		2.2	3	8.4	5.4	—	180%
生态文明	21.耕地保有量（万亩）		503.8	503.8	—	511	—	101%
	22.万元 GDP 用水量（立方米）		—	≤75	—	55	—	126%
	23.单位 GDP 能耗降低（%）		-10	(-15)	—	(-15)	—	100%
	24.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		-8.3	(-16)	—	(-16)	—	100%
	25.森林发展	森林覆盖率（%）	22.2	≥27	—	30.1	7.3	111%
		建成区绿化覆盖率（%）	36.69	≥38	—	42.1	—	107%
	26.城市空气质量达到国家标准比例（%）		—	≥95	—	96	—	101%
27.水功能区水质达标率（%）		—	(> 80)	—	(> 80)	—	100%	
社会治理	28.亿元 GDP 生产安全事故死亡人数（人）		0.286	0.3	—	≤0.19	—	100%
	29.基层民主参选率（%）		—	≥90	—	≥90	—	100%
	30.注册志愿者人数占居民人口比例（%）		—	10	—	—	10	100%

说明:全社会固定资产投资、城镇化率核算基数在十三五期间进行了调整,无法与 2015 年数据进行对比。

## 第二节 新发展阶段固原面临的新机遇新挑战

当前和今后一个时期，固原发展仍然处于历史窗口期和重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

从发展机遇看，一是世界百年未有之大变局、新一轮科技革命和产业变革为我们提供了重大发展契机。我国经济长期向好的基本面没有改变，发展仍处于重要战略机遇期，党领导下的社会主义国家制度优势显著、治理效能提升、经济长期向好、物质基础雄厚、人力资源丰富、市场空间广阔、发展韧性强劲、社会大局稳定，为我们加快发展提供了坚实有力的基础支撑和根本保证。二是我国已转向高质量发展阶段，党中央加快建立更加有效的区域协调发展新机制、共建“一带一路”、推进西部大开发形成新格局、加快构建新发展格局、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略和政策交汇叠加，为我们提供了更多承接东部产业转移、加强区域合作等新的重大机遇和发展空间。三是全区上下全面贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，举全区之力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，明确建设宁南水源涵养区，为我们走出“生态优先、绿色发展的高质量发展新路子”提供了科学指引和根本遵循。四是固原经过长期积累特别是“十三五”时期不懈努力，彻底撕掉了千百年来的绝对贫困标签，经济实力、生态质量、基础条件明显提升，发展的稳定性、竞争力和抗风险能力不断增强，民族团结、社

会和谐的环境不断巩固，站在了新的历史起点，为我们追赶发展提供了现实基础和强劲动能。

从面临挑战看，一是固原市发展不足、发展质量不高的基本市情没有变，产业结构不优，产业链总体处于价值链中低端，面临着稳增长与调结构的双重挑战。二是发展方式依然粗放，能耗水耗高位运行，资源环境约束趋紧，生态文明建设任务依然艰巨，面临着生态保护与追赶发展的双重压力。三是科技创新支撑发展动能不足，人才短板亟需补齐，对外开放不足，发展活力面临着发展要素流失和重塑竞争优势的双重难题。四是城乡区域差距较大，基础设施总体滞后，民生保障存在明显短板弱项，巩固拓展脱贫攻坚成果任务依然繁重，面临着补短板 and 强基础的双重任务。

综合分析，当前和今后一个时期，固原处于乘势而上、奋力追赶、缩小差距的关键时期，机遇和挑战并存、困难和希望同在，但机遇大于挑战、希望多于困难。“十四五”期间，全市上下必须把思想统一到党中央和自治区对形势的判断和部署要求上来，准确把握机遇期内涵和条件的深刻变化，增强忧患意识，强化底线思想，增强发展信心，抓住历史机遇，把握新发展阶段，坚定不移贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，主动担当作为，科学精准施策，在危机中育先机、于变局中开新局，努力推动固原经济社会高质量发展，奋力描绘好继续建设美丽新宁夏的固原画卷。

### 第三节 指导思想及基本原则

“十四五”时期全市经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，全面贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，全面落实自治区党委十二届八次九次十次十一次十二次全会精神，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，践行建设先行区时代使命，主动融入新发展格局，加快构建创新引领企业、科技、金融、人力相协同的现代生态产业体系，扎实推进基层治理体系和治理能力现代化，坚决守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”，走出一条生态优先、绿色发展、城乡一体、产城融合的高质量发展新路子，更加彰显山水美、业态美、城乡美、环境美、生活美，奋力描绘好继续建设美丽新宁夏的固原画卷，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

“十四五”时期全市经济社会发展必须遵循以下原则：

坚持党的全面领导。全面落实党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性主动性创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上来，主动融入新发展格局，坚持生态优先、绿色发展定位，切实转变发展方式，加快新旧动能转换，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加快治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的思想观念和体制机制障碍，破解开放视野不宽、信心不足、能力不够的短板弱项，强化有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹巩固拓展脱贫成果和乡村振兴，统筹经

济发展实现量的合理增长和质的稳步提升，统筹建设生态产业现代体系与新型城镇融合发展，统筹改善民生和社会治理，统筹生态保护和山绿民富，统筹全面发展和安全发展。着力固根基、锻长板、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

#### 第四节 发展目标

到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标。习近平总书记两次视察宁夏都明确提出“建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕美丽新宁夏”，这是新时代宁夏发展的总目标、总要求、总遵循，也是固原今后一个时期发展的行动指南。展望 2035 年，固原必须坚定不移用习近平总书记视察宁夏重要讲话精神统一思想、统揽全局、统领发展，让“经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕”成为固原现代化的鲜明标识和奋斗目标，确保与全国全区同步基本实现社会主义现代化。在经济繁荣实现大跨越上趟新路，综合实力明显增强，创新能力、企业市场竞争力大幅跃升，年均经济增速高于全国全区平均水平，经济总量、人均 GDP 比 2020 年均实现翻一番半以上，基本建成特色鲜明的市域生态友好型现代产业体系，趟出一条生态优先、绿色发展、城乡一体、产城融合的高质量发展新路子，新

型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现。在民族团结实现大进步上走在前，民族团结示范市创建成果持续巩固提升，中华民族共同体意识深入人心，民族团结之花常开长盛，“六盘儿女一家亲”品牌更加靓丽；宗教关系更加和顺健康，宗教与社会主义社会相适应的中国化方向根深本固；市域治理体系和治理能力基本现代化，共建共治共享的社会治理格局更加完善，法治固原、平安固原建设达到更高水平。在环境优美实现大突破上树标杆，黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设取得重大战略成果，生态环境全面改善，生态系统健康稳定，资源节约集约利用成为广泛共识，绿色生产生活方式蔚然成风，生态优先绿色发展成势，生态建设为全区作出更大贡献，山水美业态美城乡美环境美生活美“五美融合”发展格局全面形成。在人民富裕实现大提升上争同步，城乡居民人均收入翻一番半、赶上全国全区平均水平，中等收入群体显著扩大，人民生活水平显著提升；城乡基本公共服务实现均等化，公民素质和社会文明程度达到新高度，基本建成文化强市、教育强市、健康固原，创成全国文明城市，幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得重大进展，人的全面发展、人民共同富裕取得新成效。

“十四五”时期经济社会发展的主要目标。“十四五”期间是

建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区美丽新固原的关键阶段，必须锚定 2035 年远景目标，以先行区建设为统领，坚持守正和创新相统一，坚持与全国全区同步协调发展，努力实现以下主要目标：

经济实力实现新突破。在质量和效益持续提高的基础上，经济增速高于全区平均水平，力争全市地区生产总值突破 500 亿元大关、年均增长 7.3% 以上，人均地区生产总值接近 4 万元，研发经费投入强度 1% 以上，财政自给率达到 10%，全市经济综合实力、创新能力和可持续发展能力显著增强。三次产业结构调整优化到 14:30:56，农业综合效益达到全区平均水平，工业集群化规模化现代化发展水平不断提升，服务业新业态新模式不断涌现，特色农业、纺织服装、生态经济、文化旅游等产业链条成形成势，初步形成实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代生态产业体系。

生态建设实现新突破。国土空间开发保护格局持续优化，生态文明体制机制更加健全，绿色生产生活方式加快形成，现代化生态保护体系、污染治理体系、水源涵养体系、资源利用体系、绿色发展体系、防洪减灾体系基本形成。南部水源涵养区建设扩面提质取得重大进展，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量持续改善，全市优良天数比例保持在 90% 以上，PM<sub>2.5</sub> 浓度控制在 32 微克/立



方米以内，8个国控断面水质优良比例保持在80%以上，森林覆盖率达到33.6%，固原的天更蓝、水更清、山更绿。六盘山国家公园建设取得实质性进展，绿水青山就是金山银山实践创新基地建设取得新成效，建成国家森林城市和生态文明建设示范市，生态安全屏障更加牢固。

改革开放实现新突破。高质量发展、高效能治理、高品质生活的体制机制更加完善，适应新发展格局、顺应高质量发展的政府治理体系、经济发展机制基本建立，资源配置效率明显提升。“放管服”改革纵深推进，“163”政务服务模式全市域贯通，实现全领域、全流程一网通办，政务服务更加高效便捷，市场活力社会活力充分激发。闽宁协作典范作用进一步发挥，深度融入黄河流域一体化发展大格局，生态保护区域联调联动、毗邻地区合作等跨区域协作机制深入推进。

社会文明实现新突破。社会主义核心价值观深入人心，“不到长城非好汉”的革命精神广受推崇，全民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，思想观念深度转变，社会文明程度显著提升，全国文明城市创建取得阶段性成果。固原黄河文化、红色文化、农耕文化、生态文化全面传承发展，公共文化服务体系更加完善、文化产业体系加快形成，人民群众精神文化生活日益丰富，文化自信充分彰显，文化强市建设取得新进展。

民生水平实现新突破。居民人均可支配收入达到3万元以上，年均增长8.6%，高于同期经济增长，城乡居民收入比逐步缩小。实现更加充分更高质量就业，新增城镇就业人口4万人以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内。全民受教育程度和教育质量明显提高，劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.3年。医疗保障和疾病防控体系更加完善，居民主要健康指标达到全区平均水平。多层次社会保障体系更加健全，社会保障待遇水平、人均民生投入、基本公共服务均等化水平达到全区平均水平。脱贫攻坚成果不断巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。高质量建设宁夏副中心城市，初步建成智慧城市，“1411”城镇体系服务功能更趋完善、质量明显提升，常住人口城镇化率达到60%左右。

治理效能实现新突破。社会主义民主法治实践更加广泛深入，政府诚信度、行政执行力、司法公信力显著提升，乡村、社区、宗教、校园、企业、社团等重点领域治理能力和治理水平明显提升。重大风险防范、突发事件应对、公共事件处置、自然灾害防御能力明显增强，发展安全保障更加有力。巩固提升全国民族团结进步示范市成果，西吉县、隆德县创成全国民族团结进步示范县，中华民族共同体意识全面增强，宗教中国化方向深入推进，民族团结、宗教和顺、社会和谐的良好局面更加稳固。

专栏2 固原市“十四五”时期经济社会发展主要指标表

类别	指标名称	2020年	2025年	年均增速[累计]	属性
经济发展	1.地区生产总值(亿元)	352.46	575	7.3	预期性
	2.常住人口城镇化率(%)	42.4	60左右	[17.6]	预期性
	3.全员劳动生产率(万元/人)	5.4	7.8	[2.4]	预期性
创新驱动	4.研究与试验发展经费投入强度(%)	0.5	1以上	[0.5]	预期性
	5.每万人口发明专利拥有量(件)	0.42	0.68	[0.26]	预期性
	6.战略性新兴产业增加值占GDP比重(%)	2.1	7.1	[5]	
民生福祉	7.居民人均可支配收入增长(%)	-	31598	8.6	预期性
	8.城镇调查失业率(%)	-	<5.5	-	预期性
	9.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.8	11.3	[0.5]	约束性
	10.每千人口拥有执业(助理)医师数(个)	2.5	3	[0.5]	约束性
	11.基本养老保险参保率(%)	96	97	[1.0]	预期性
	12.每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	0	1.5	[1.5]	约束性
	13.人均预期寿命(岁)	76.8	78	[1.2]	预期性
绿色发展	14.非化石能源占能源消费总量比重(%)	5.5	8	[2.5]	预期性
	15.单位GDP能源消耗降低(%)	-	完成自治区下达指标		约束性
	16.单位GDP二氧化碳排放降低(%)	-	完成自治区下达指标		约束性
	17.单位GDP用水量降低(%)	[19]	[8]	-	约束性
	18.地级及以上城市空气质量优良天数	94.3	≥90	-	预期性
	19.地表水质量达到或优于Ⅲ类水体比例	80	75	-	预期性
	20.森林覆盖率(%)	30.1	33.6	[3.5]	约束性
	21.湿地保护率(%)	51.6	56.2	[4.6]	预期性
	22.水土保持率(%)	76	87	[11]	预期性
	安全保障	23.粮食综合生产能力(万吨)	91.3	>80	-
24.能源综合生产能力(万吨标准煤)		860	1110	[250]	预期性

说明:1.地区生产总值绝对值为现价测算数据,增速为不变价测算;2.[ ]内数据为五年累计数据。

## 第二章 坚持以先行区建设为统领 切实担负践行时代使命的政治责任

牢记习近平总书记嘱托，坚决扛起建设先行区、守好生命线、固原作贡献的政治责任，坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持以先行区建设统领经济社会发展全局，共同抓好大保护、协同推进大治理，让先行区成为固原现代化的优先路径和主战场。

### 第一节 落实“五个区”战略定位

坚持生态优先、绿色发展，紧扣自治区“五个区”战略定位，分区分类推进生态保护治理，因情施策推动经济社会发展。创新实践，作出贡献，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区美丽新固原。

在建设河段堤防安全标准区上走在前。按照一般河段 50 年一遇、城市河段 100 年一遇的防洪标准，综合推进“五河”堤防加固、防洪排涝、水系连通、河道管控、川道治理、生态恢复，系统治理水资源、水生态、水环境、水灾害，实现境内水患、堤防安全隐患基本消除，河道河床、排洪输沙功能基本稳定，保障“五河”流域人水和谐。

在建设生态保护修复示范区上作表率。建立健全覆盖全市

域的空间规划体系，实施六盘山国家公园创建和山水林田湖草综合治理项目，增强水土保持、水源涵养、水量增加、水质改善能力，推进六盘山保护区生态保护修复和环境综合治理取得重大成果，水土流失、入黄泥沙大幅减少，用水控制在确定的总量内，保护好祖国西北绿色屏障，守护好六盘山“天然水塔”。

在建设污染防治率先区上树标杆。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，建立健全污染防治长效机制，推动农业面源污染大幅减少，工业生产“三废”实现达标排放，城乡生活污染全面有效治理，确保生态环境保护约束性指标稳定提升、生态环境质量好中向优，力争在宁夏率先解决环境污染问题，建成国家生态文明建设示范市。

在建设经济转型发展创新区上趟新路。坚定不移贯彻落实新发展理念，深化供给侧结构性改革，加快经济结构调整，推动产业转型升级，在特色农业、生态经济、现代纺织服装、文化旅游四大产业发展上取得新突破，保持经济持续健康发展，实现经济发展量的合理增长和质的稳步提升。

在建设黄河文明传承彰显区上作贡献。实施红色文化、生态文化、乡土文化、非遗文化、黄河文化五大提升行动，延续历史文脉，坚定文化自信，建设厚植国家情怀、传承传统美德、弘扬时代精神、各民族同进步同发展的和谐家园，创建成国家全域旅游示范区，使固原成为彰显红色文化、黄河文化的重要窗口。

## 第二节 构建“五美融合”新格局

立足自然条件、资源环境承载能力和业已形成的发展基础，发挥各县（区）比较优势，明确国土空间开发重点和方向，优化生态安全屏障体系，建设南部水源涵养区，构建“一区五城”生产、生活、生态发展格局，促进产业集聚发展。

优化国土空间布局。坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态相统一，按照自治区国土空间总体布局要求，着眼于先行区美丽新固原建设，以“三山五河”为生态坐标，构建“一区五城”生产、生活、生态空间布局。加快完善市县（区）二级国土空间规划，推动总详专三类规划有机衔接、协同配套、一体落实。着眼于主体功能定位，全市域一盘棋，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。推进经济、产业、主要农产品、人口向市区、四县县城及“五河”流域川道区高效集聚，推进生态保护和建设沿山脊及林地成片成带规模集聚。前瞻性预留、优化重大基础设施及公共设施、重大生产力布局空间。

建设南部水源涵养区。着眼增强六盘山天然水塔、生态绿岛功能，以六盘山、云雾山、月亮山及其外围拓展延伸区域为重点，全市域抓好生态保护林和水源涵养林建设。加大六盘山水源涵养林建设力度，开展六盘山及其外缘宜林地水源涵养林建设，进一步恢复和增强六盘山区域水源涵养功能；加强月亮山水源涵养林建设力度，大力营造水源涵养和水土保持林，扩大

林草植被面积，加快生态修复，减少水土流失，增强水源涵养和水土保持功能；加快云雾山草原植被修复进度，继续实施草地禁牧封育，通过改良、补播等方式改善云雾山退化草地植被生态环境，逐步恢复草地生产力。到 2025 年，完成营造林 242.5 万亩，新建水源涵养林 41 万亩，新增涵养水源 5000 万立方米以上，全市森林覆盖率达到 33.6%，草原综合植被盖度达到 89.9%。

建设五城融合发展极。立足资源禀赋、产业基础和发展潜力，以固原市区和西吉、隆德、泾源、彭阳四县县城为中心，以三营、彭堡、将台堡、兴隆、沙塘、泾河源、红河等重点特色集镇为支点，围绕总体建设规划和发展功能定位，依托已形成的发展基础，加强传统基础设施改造提升和新型基础设施建设，优先补齐基本公共服务短板，不断完善城镇功能，提高城镇品位，增强服务能力，推进城乡融合发展，实现产业龙头带动、园区（基地）支撑、链条完整的业态美，城乡一体、产城融合、就业就近的城乡美，花海梯田、果树成林、清水长流的山水美，收入稳增长、消费更便利、健身有去处、就业就学就医有保障的生活美，民族团结、社会和谐、亲商重商、人文质朴的环境美。

### 第三节 创新机制率先突破

坚持服务国家、自治区战略大局，以机制创新为先导，全

面落实自治区“四个率先”要求，着力在生态保护补偿、区域合作、绿色发展、土地增减挂钩、重大项目建设等方面干在实处、趟出新路、创造经验。

建立生态综合补偿机制。统一产业准入门槛和行业污染控制标准，探索实施生态综合补试试点，建立和完善水权、排污权、用能权、碳排放权有偿使用和交易制度，全面推行河湖长制、林长制和山长制，严格落实禁伐、禁垦、禁采、禁牧“四禁”规定，完善减少资源消耗、减少污染行为、减少废物排放、减少肥物用量“四减”措施，努力实现保持河道不断流、保持湖泊不干涸、保持水土不流失、保持农田不污染“四保”目标。

建立产业跨地区转移利益共享合作机制。积极融入新发展格局，进一步加强与兄弟省市的紧密协作，加大与央企民企的密切合作，做好产业跨地区转移的承接和落地工作，做到园区共建、利益共享。加强闽宁对口帮扶紧密协作，在固原建立“飞地产业园”，共享产值、税收、投资、就业、成果。

建立绿色发展长效投入机制。全力争取国家、自治区黄河流域生态保护和高质量发展资金，集中财力实施先行区建设重点项目，设立黄河流域生态保护和高质量发展基金，鼓励引导社会力量、社会资本参与建设，推动形成先行区建设多元投入机制。

建立土地增减挂钩调剂政策机制。盘活利用好土地资源，灵活运用城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂、耕地占补平衡指标调剂等土地政策，保障用地供给，支持先行区美丽新固原



重大基础设施、公共设施和重大产业项目建设。

建立重大项目谋划落地机制。紧抓《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》中明确提出中央财政将设立黄河流域生态保护和高质量发展专项奖补资金，专门用于补助生态功能重要、公共服务短板较多地区机遇，积极争取资金，统筹实施重点产业培育、重要民生改善、重大设施建设、重要生态保护重大项目，不断增加有效投入，强化重大项目对先行区美丽新固原建设的“硬核”支撑。

### **第三章 构建现代化产业体系 提高经济质量和效益**

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，紧紧依托已形成的产业基础，以供给侧结构性改革为主线，以推动实施“十大产业工程”为抓手，做好“调”“转”“改”三篇文章，聚焦高端化、绿色化、智能化、融合化，推进产业发展建成链、形成群、有体系，努力实现经济发展量的合理增长和质的稳步提升。

#### **第一节 扩量做大特色农业**

按照“调优种养结构、调大经营规模、调强加工能力、调长产业链条”的原则，大力发展肉牛、绿色食品产业，加快调结构、强特色、树品牌，推进形成布局区域化、生产标准化、经营规模化、发展产业化。

建设高端肉牛生产基地。充分利用自治区建设国家农业绿色发展先行区的政策机遇，坚持“优质+高效”双轮驱动，着力构建现代肉牛产业体系、生产体系、经营体系。推进布局区域化，按照“二轴一园五基地”整体布局，突出发展优质肉牛和特色牛肉加工，重点推行“家家种草、户户养牛、自繁自育、适度规模”生产经营方式，扩大养殖规模；加快区域特色牛肉加工业发展，延长产业链条，带动肉牛产业扩量提质增效。推进经营规模化，支持养殖大户、家庭农场、农民合作社、龙头企业等新型经营主体完善基础设施，配套养殖机械，发展规模养殖，整乡整村推进肉牛养殖扩群增量。推进生产标准化，围绕肉牛饲养管理、疫病防控、产品加工等生产环节，建立完善肉牛良种繁育、饲草料加工调制等标准，推广应用标准化生产技术，建立西门塔尔牛品种改良和安格斯牛品种选育繁育基地，加快养殖场升级改造和标准化建设；完善动物疫病防控体系，提升动物疫病防控综合能力和动物产品质量安全监管水平，建立肉牛产业大数据信息化平台，实现肉牛养殖、屠宰加工、产品销售等全程追溯；加快科技创新与成果转化，强化品种选育、高效养殖、精细化管理、精深加工等技术集成应用，推广应用肉牛高效生产综合配套技术，启动实施一批重大科技专项，加快新产品、新技术、新工艺集成应用，提升产业发展质量效益。推进发展产业化，加大招商力度，抓好伊赛肉牛全产业链等项目落地建设，支持龙头企业新建、扩建屠宰加工厂，发展订单生产，构建“规模养殖+精深加工+品牌营销+综合服务”一体化经营体系；以长

三角、珠三角、京津冀经济圈为重点，紧盯中高端消费市场，创新营销模式，大力开展网上线下销售，扩大消费半径；扩大“固原黄牛”“六盘山牛肉”等区域公用品牌影响力，提高品牌知名度，加强“两品一标”认证管理，稳步提升牛肉品质和品牌效益，以优质品质、知名品牌引领肉牛产业高质量发展。到 2025 年，全市肉牛饲养量达到 120 万头，良种化率达到 90%以上，肉牛屠宰加工率达到 70%以上，全产业链产值达到 300 亿元，把固原打造成全国高端牛肉加工基地。

提升绿色食品全产业链水平。马铃薯坚持种薯繁育、鲜薯外销、淀粉加工、主食开发并举，加快推进优质马铃薯三级种薯繁育体系、冷链流通保质贮藏体系、新业态新模式营销体系、科技创新技术体系建设。整合市县（区）各繁育中心及繁育基地技术和地域优势资源，积极培育自主品种，科学合理布局马铃薯生产区域，推广新品种和现代生产技术应用，实现产量质量双增长。坚持农业产业化龙头企业带动，引导山东水发、宁夏佳立、宁夏黄土地、雪川农业等企业开展马铃薯精深加工，延长马铃薯产业链。到 2025 年，全市马铃薯种植面积稳定在 100 万亩以上，总产量达到 200 万吨以上，马铃薯加工转化率达到 60%以上，全产业链年产值达到 100 亿元，努力把固原市打造成马铃薯种薯培育推广基地、标准化种植示范基地、马铃薯产品深加工基地，擦亮“马铃薯之乡”国字号品牌。冷凉蔬菜坚持“质量第一、效益优先，质量兴菜、绿色兴菜”发展思路，立足市场导向，种植多样，定植错时（季），丰富种类，优化

品质；强化规模化、标准化生产，打造安全、优质、绿色、有机的农产品名优品牌；拓展生产空间，开展精深加工，提高蔬菜产品附加值；加快服务体系和产地专业批发市场建设，培育流通体系，开拓市场，提高市场竞争力，推进冷凉蔬菜产业逐步实现生产技术科学化、生产工具机械化、生产组织社会化、经营管理信息化、生产经营适度规模化、生产过程及产品质量标准化、产业链条全面化，将固原市打造成全国绿色蔬菜产品生产基地。到 2025 年，全市蔬菜生产面积稳定在 50 万亩，95% 左右蔬菜产品整体达到绿色食品标准，蔬菜加工转化率达到 30% 以上，全产业链年产值达到 100 亿元以上，把固原市打造成粤港澳大湾区有机蔬菜直供基地和全国绿色无公害蔬菜产品生产基地。小杂粮（油料）按照区域化布局、规模化生产、专业化加工、品牌化销售的发展思路，坚持市场导向，科技支撑，推进良种推广和标准化生产，扶持鼓励新型农业经营主体参与，逐步稳定区域特色种植规模。引进龙头加工企业，整合现有加工能力，加强与食品研究院所的合作，开发加工小米、荞麦、苦荞、燕麦、豆类、亚麻籽油等最具营养和药用价值的小杂粮和油料，生产健康休闲食品，提升小杂粮食药同源保健价值，延伸小杂粮加工产业链。到 2025 年，全市小杂粮（油料）种植面积稳定在 75 万亩以上，全市小杂粮加工转化后年实现产值 20 亿元以上，依托国家小杂粮生产区位优势，把固原打造成优质绿色小杂粮基地。中药材重点围绕“药材、药品、药市、药膳、药养”发展，以秦艽、黄芩、黄芪、柴胡、党参、金莲花、

杏仁等为主导产品，建设规模化标准化生产基地，逐步推进中药材向优势产区集聚。提升精深加工能力和水平，以长江医药现代中药大健康产业园项目为龙头，培育广州香雪、上药集团等中药饮片炮制和中药配方颗粒、中药制剂、中成药、中药健康食品、植物源生物农药制造，加强产品研发和协同创新，促使中药材产业由原料输出型向精深开发型转变，提升中药材产品科技附加值。到 2025 年，中药材种植面积达到 30 万亩，加工能力达到 6 万吨以上，中药材交易额达到 20 亿元左右，把固原打造成生态休闲、旅游度假、康养为一体的道地中药材基地。中蜂及蜂蜜按照“中蜂为主，政府扶持，规模发展，品牌经营”的发展思路，推广普及蜜蜂授粉增产技术，着力提高养蜂生产能力，积极推动发展养蜂和促进农业增产、生态保护的良性互动，大力推进蜂业基地景区化、蜂产品品牌化、蜜源基地“观光+体验”化，逐步形成蜂产业生态发展新业态，全面释放产业融合“叠加效应”。到 2025 年，全市蜜蜂饲养量达到 13 万群，年产蜂蜜 2000 吨以上。

实现生态经济可持续发展。坚持生态产业化、产业生态化原则，重点实施“四个一”林草产业工程，按照“一屏一带一线三区五城”和“四个融合”总体布局，重点培育发展集基地建设、旅游观光、农事体验、苗木供应、产品深加工、林下经济等为一体的生态经济产业链，争取建设国家储备林项目，多元化引进企业，全方位提供技术服务，推行“企业+基地+农户”等发展模式，采取少量引种、多点试验、循序渐进、逐步推广的方式，

因县（区）因乡因村制宜，到 2025 年发展大果榛子、矮砧密植苹果、黑果花楸、红梅杏等“一棵树”200 万亩；造型油松、海棠、红枫等“一株苗”30 万亩；中苜 1 号苜蓿、宁单 40 青贮玉米等“一棵草”300 万亩；暴马丁香、月季、百合等“一枝花”13 万亩，全市“四个一”林草种植面积达到 543 万亩，综合经济效益 360 亿元左右，培育固原绿色经济增长极，实现山绿与民富双赢，把固原打造成西北地区生态经济发展新高地。

### 专栏 3 特色农业发展重点项目工程

**1. 高端牛肉加工基地建设工程\***：突出抓好固原黄牛、安格斯、西门塔尔等品种选育，实施六盘山区国家肉牛优势特色产业集群项目，投产融侨肉牛加工项目，落地伊赛固原黄牛繁育加工项目，建设良种繁育基地 2 个，推进饲草料科学化种植、养殖场标准化建设，提高分级加工、分割包装、冷鲜储运比重，扩大六盘山牛肉品牌影响力。

**2. 绿色食品全产业链提升工程\***：加快长江医药大健康产业园等项目建设，开发马铃薯方便食品、胡麻油高端保健油脂、速冻保鲜蔬菜等即食健康产品和黑果花楸等功能性饮品，加强对固原鸡、红梅杏等种质资源的保护利用，培育龙头企业 4 家。建设高标准农田 50 万亩，全市粮食产量达到 80 万吨以上。创建国家食品安全示范市。

**3. 粤港澳大湾区有机蔬菜直供基地工程\***：建设以菜心、芥蓝、娃娃菜等为主的有机供港蔬菜直供基地 10 个共 1 万亩，蔬菜深加工厂 1 座，冷链物流集配中心 1 座。

**4. “四个一”林草产业及国家储备林建设工程\***：以生态产业化、产业生态化为路径，发展“四个一”林草产业 543 万亩，其中：“一棵树”200 万亩、“一株苗”30 万亩、“一棵草”300 万亩、“一枝花”13 万亩。加快落实中化集团元宝枫、杜仲种植基地 5 万亩，争取实施国家储备林和“云花北上”项目，加强农林牧、文旅、产业扶贫、乡村振兴等多领域多产业融合发展，构建创新引领、协同发展的现代产业体系。

**5. 现代农业示范园创建工程**：重点创建清水河、葫芦河、渝河、泾河和红茹河 5 个现代农业科技示范园和融侨（丰霖）肉牛生态产业园、原州区高品质蛋鸡产业园、西吉县马铃薯循环产业园区等现代农业示范园区。到 2025 年，全市建设现代农业产业示范园 8 个、争创自治区和国家级农业产业园 3 个。

注：项目名称右上角标“\*”的为产业十大工程。

## 第二节 培育壮大生态友好型工业

坚持整体带动、延链强链、配套支撑、集群发展，实施工业“十强双百”行动，重点发展现代纺织和服装加工产业，鼓励发展能源和新材料产业、电子信息产业，着力提升二产比重，不断提高生态友好型工业集群化规模化现代化发展水平。

发展壮大现代纺织和服装加工产业。对标国内劳动密集型技术密集型纺织及服装加工企业先进发展模式，突出产业关联配套，积极承接东部地区产业链转移，重点培育现代纺纱、织布、植物印染、服装加工四大产业链条。实施百万锭棉纺纱基地建设工程，出台纺织服装产业公共扶持政策，做好福建长乐纺织产业园转移承接；抓好宁夏丰源纺织 20 万锭纺纱纺织二期工程、宁夏宁川置业 20 万锭纺纱织布、宁夏双文绒业高档羊绒制品等项目建成达产；推进现代纺织服装产业园建设，加大亚麻纤维加工、织布及家纺用品生产、植物印染、华人礼服服装加工等项目招商力度，引进织布、服装加工、植物印染和后整理生产企业，推动固原市现代纺织和服装加工产业规模化、集聚化发展。到 2025 年，100 万锭棉纺纱基地建成投产，全市现代纺织及服装产业总产值达到 150 亿元，把固原打造成区域纺织及服装加工基地。

打造能源及新材料产业集群新高地。立足固原煤炭、风光、岩盐资源禀赋，以煤电一体化发展、盐化工循环加工、精细化

工产品生产为主攻方向，重点围绕培育发展煤炭加工转化为主的煤电一体化产业链，实施扩能增产，完成矿区煤炭资源市场化配置，争取开工建设向华中输电固原电源点工程及热电联产项目，在具备基本条件的区域积极推进风电、光伏电站项目，推动能源产业发展。延长盐化工下游产品，重点打造原盐—氯碱—PVC—多元醇精细化工，原盐—氯碱—氢能源—耗氯精细化工，原盐—纯碱—日用玻璃及洗涤化学品，岩盐—保健盐—盐文化旅游休闲“四大产业链”，到 2025 年，盐化工产业链产值达到 130 亿元，把固原打造成宁夏建设国家新能源及新材料综合示范区宁南基地。

培育壮大电子信息产业。以国家、自治区进一步高度重视发展电子信息产业为契机，紧抓东部电子产品制造组装业西移以及 5G 基站建设、大数据中心、人工智能、工业互联网等新基建机遇，提升企业“数字化、网络化、智能化”发展水平，支持固原广元信息产业园大力招引和培育电子信息产业项目，积极引进罗普特投资集团建设军民融合高端制造、深圳博磊达钛酸锂电池等国内知名电子信息企业落户固原投资兴业。加快建成 5G 网络建设项目和智慧固原数据中心、大数据服务平台项目，加快建设数创城市，带动上下游智慧城市产品与服务提供商成立智慧城市产业联盟，共同建设智慧产业园区（基地）；跟进做好服务，确保锐捷网络西北运营中心项目尽快落地。加快推进数字化发展，实施数字固原建设工程，汇聚政府和社会



数据资源，形成数据资产，推动云计算、大数据、物联网、5G等新一代信息技术同工业、农业、文化旅游、电子商务等的融合发展。到2025年，全市数字产业、数字政府、数字城市取得明显进展，电子信息产业初具规模，产值达到5亿元以上，把固原市打造成全区电子信息产业发展的宁南分区。

#### 专栏4 生态友好型工业重点项目工程

**1.百万锭棉纺纱基地建设\*：**建设现代纺织服装产业园，出台纺织服装产业公共扶持政策，做好福建长乐纺织产业园转移承接，支持丰源、宁川置业等40万锭纺纱项目建设投产，力促华人礼服等织布、制衣下游延伸增值项目落地，纱线总规模达到100万锭，年实现产值40亿元，织布产能达到2000万米，年实现产值2.5亿元，服装加工产能达到250万件，年实现产值15亿元，印染能力达到1000万米，年实现产值1.5亿元。

**2.盐化工下游产品深加工项目：**建设集PVC管材、型材、PVC异型材、PP管材、聚氯乙烯双壁波纹管材、宽幅PVC防水材料、PVC塑钢管材、ADC发泡剂等生产加工于一体的综合性产业园区，年生产盐化工下游各类产品50万吨，实现产值50亿元。

**3.王洼煤矿输煤走廊项目：**建设银洞沟煤矿至王洼煤矿输煤系统及洗煤厂二期扩建工程。

**4.向华中输电固原电源点工程\*：**建设2×1000MW高效超超临界间接空冷燃煤发电机组，同步建设脱硫、脱硝设施及1×350MW超临界空冷燃煤热电联产机组，新建蒸气管网辐射30余公里。

**5.数字固原建设工程\*：**突出整合资源，组建运维企业，构建“数字固原”六盘云“四横两纵”分层架构，整合盘活现有数字资产，消除数据壁垒，实现数据互通共享、智慧应用，发展信息产业，加快产业数字化进程。

注：项目名称右上角标“\*”的为产业十大工程。

### 第三节 优化提升现代服务业

聚焦做规模、提层次、强品质，紧跟消费升级趋势，紧贴生产需要，积极培育发展新业态新模式，推动生活性服务业和

生产性服务业提档升级，构建优质高效、充满活力、竞争力强的现代服务业体系。

推动生产性服务业高端化发展。以产业升级为需求，促进生产性服务向专业化和价值链高端延伸，提升产业整体素质和竞争力。依托自治区批复建立的西南新区商贸服务业集聚区、泾河源旅游服务业集聚区等，建设一批生产性服务业公共服务平台，支持发展面向重点工业企业和特色农业的研发设计、现代金融、科技咨询、流程诊断、技术测试、信息服务等专业化、社会化服务，鼓励生产性企业由提供产品向提供设计、承接项目、系统维护、管理运营、售后服务一体化发展转变，加快推动现代服务业同重点工业、特色农业深度融合。整合律师、公证、仲裁、司法等各类法律服务资源，加快建立覆盖全业务、全时空的法律服务网络。鼓励各类社会资本以多种形式提供商务服务，加快培育有竞争力的服务机构，鼓励发展综合与专业相互协调的商务服务。聚焦重点领域重点行业发展，加快发展外包、派遣、培训、招聘、咨询管理等人力资源服务。

推动生活性服务业品质化升级。以提升便利度和改善服务体验为导向，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，扩大覆盖全生命周期的各类服务供给。加大培育品牌企业、现代商圈、商业街区、中高端市场、大型物流实体，加快发展健身、教育、文化、旅游、体育等公益性、基础性服务业供给，积极发展电子商务、夜间经济、假日经济等新业态新模式。完善家

政服务规范化、标准化和职业化建设，推动家政服务业与智慧社区、养老抚育等融合发展。创新医养结合的健康养老新模式，鼓励社会力量兴办养老机构，实施生态康养城建设项目，推进养老服务和医疗卫生、生态旅游、休闲康养等融合发展。以园区、社区为重点，布局建设一批托育服务中心，加强婴幼儿照护专业化规范化建设，建立健全婴幼儿照护服务体系，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数1.5个。加强物业行业规范管理，提升物业服务水平。力争到2025年，建设服务宁南地区、辐射周边城市、面向全区的宁南及毗邻地区消费中心和服务中心。

推动现代物流产业发展壮大。围绕培育发展运输、仓储、配送、信息等于一体的现代物流产业链，加快构建支撑工业、农业、消费及其他行业发展的流通体系。合理布局物流集散中心及节点，着眼提升现代物流服务能力和水平，加快建设以西兰银综合物流园为核心、四县物流中心为支撑、城乡物流配送为节点，辐射内外、层级合理、有机衔接的现代物流基础设施。筹建空港物流园区，积极打造“一带一路”重要节点，在西兰银物流园整合建设集收储、分拣、冷链运输、线上线下交易为一体、辐射县区的现代物流企业平台，推进物流企业信息化建设。谋划和招商引资培育一批具有实力的现代物流骨干企业落户固原，为市域经济社会发展提供强有力的现代物流支撑。到2025年，现代物流业总收入达到100亿元左右，把固原打造成西北地区重要物流节点和宁南区域物流综合枢纽中心。

推动文化旅游产业融合发展。坚持生态为形、文化为魂，以文塑旅、以旅彰文，在挖潜转化、丰富产品、扩大合作、改善服务上下功夫，构建现代文化旅游产业体系，创建国家全域旅游示范市。实施国家全域旅游示范市创建工程，加大景区品质提升改造，加快六盘山红军长征5A级景区创建，改造提升六盘山森林公园、老龙潭、须弥山、火石寨、蒋台堡等知名景区景点，做精做优做强西吉龙王坝、隆德老巷子、泾源冶家村等“中国最美休闲乡村”，完善提升彭阳“中国最美旱作梯田”，万亩花卉等观光农业旅游。积极开发休闲避暑康养新业态，做足生态和清凉文章，打造丝路文化和古城文化、生态观光与运动休闲、红色旅游、黄土高原乡村旅游四条精品线路。不断畅通旅游交通网络，改造提升旅游交通干线和景区连接线，形成“三纵三横”对外旅游主通道，构建“内外联通、成环成网”的旅游交通网络。持续壮大旅游市场主体，积极吸引知名文化旅游企业投资兴业，培育发展本地文化旅游企业，支持个体私营发展旅游经济，推动全民参与旅游发展，打响“天高云淡六盘山”品牌，努力把固原打造成西部重要的生态休闲旅游度假区和红色文化旅游目的地。实施“文化旅游提质增效三年行动计划”，积极探索文化和旅游融合发展路径，形成文旅产业升级的增长点。促进“旅游+红色文化资源”发展，创新培育一批红色小镇、红色乡村、红色旅游经典景区等复合型旅游产品，建成以5A级景区为核心的红色旅游目的地，打造“全国红色旅游新高地”。

促进“旅游+民俗与民间文化艺术”发展，深挖六盘山花儿、高台马社火、农民画等非遗民俗文化底蕴，培育一批特色产业示范村、特色文化旅游村镇，开发打造民俗文化记忆旅游带。促进“旅游+休闲文化资源”发展，充分利用泾源娅豪滑雪场等资源，发展运动旅游项目，打造休闲生活系列旅游产品，丰富休闲旅游业态。到2025年，接待国内外游客达到1300万人次，旅游收入达到90亿元，文化旅游产业成为固原市经济社会发展的主导产业。

#### 专栏5 现代服务业重点项目工程

**1.空港物流园：**规划面积2000亩，建设现代保税物流中心和信息化工程，到2025年，实现企业信息化建设全覆盖，物流信息全程可控。

**2.固原市现代服务业集聚区培育工程：**围绕提升核心竞争力和市场主体集聚能力，重点在信息服务、科技服务、现代物流、文化旅游、健康产业等领域，培育建设6-8个现代服务业功能区和集聚区，形成示范引领和辐射带动作用。

**3.国家全域旅游示范市创建工程\*：**整合全市旅游资源，以建设国家长征、长城文化公园为重点，六盘山红军长征景区创成5A级景区，泾源县创成全域旅游示范县。

**4.乡村旅游质量提升项目：**围绕成熟景区和成熟线路重点打造已入选全国重点旅游村名录的11个村，鼓励引导农户发展观光农业、休闲度假、民俗体验等乡村旅游。

**5.固原市旅游集散中心建设工程：**新建旅游综合服务中心、城市汽车站、固原市形象陈列馆、星级酒店、特色餐厅等，提供信息咨询、导游服务、交通换乘、商业服务等服务。

注：项目名称右上角标“\*”的为产业十大工程。

### 第四节 改造升级产业园区

立足资源禀赋、产业基础和发展潜力，按照错位发展、扬长补短理念，推动园区产业发展规划实施，进一步支持完善园

区功能，促进企业向园区集中、业态向园区集聚、要素向园区汇集，构建市县一体、布局合理、特色明显、优势集中的产业发展集群，推进园区做大规模、提高效益、提升核心竞争力。

高效创建现代农业产业园。着力提升固原国家级农业科技园区创新水平，建设农产品加工综合园或融合发展示范园，鼓励各县（区）围绕优势特色产业建设农产品加工综合园或融合发展示范园，积极争创国家级和自治区级农业高新技术产业示范区，创建国家现代农业园、国家现代林业园，每个县区至少引进1家产值过10亿元的农产品深加工龙头企业，培育1个产值过10亿元的主导产业集群，重点创建清水河、葫芦河、渝河、泾河和红茹河5个现代农业科技示范园和融侨（丰霖）肉牛生态产业园、原州区高品质蛋鸡产业园、西吉县马铃薯循环产业园区等现代农业示范园区。到2025年，全市建设现代农业产业园和一二三产业融合发展示范园10个、争创自治区和国家级农业产业园3个。

提升壮大工业产业园区。按照产业集群化、产城一体化发展思路，支持固原经济开发区完善园区功能，加快集聚创新资源，完善公用基础设施，促进企业向园区集中、业态向园区集聚、要素向园区汇集，力争创建为自治区高新技术产业开发区。按照市县一体、集中优势、突出重点的原则，实施工业园区标准化提升工程，鼓励支持各县统筹产业布局，突出主导产业，注重结构优化，培育壮大各具特色的工业园

区和产业集聚区。严格按照规划明确的园区主导产业定位，严把入园项目准入关口，坚决杜绝高污染、高耗能、高耗水项目及限制发展类产业项目入园建设，严控与主导产业无关项目入园建设。结合园区产业布局、功能分区和开发建设等实际，合理集约配置建设用地，加快清理清退闲置土地，切实提升土地利用效率，力争土地投资强度、产出强度、税金等主要指标达到自治区平均水平。加大基础设施建设投入，全面配套完善道路、雨水、污水、生产生活用水、天然气、电力、电信、热力及有线电视管线等设施，力争实现基础设施“九通一平”，支持园区企业建设人才公寓和员工公寓，补充园区商业功能、景观功能和公共交通功能，提升综合配套能力，不断壮大园区承载能力。

加快园区体制改革和机制创新。进一步优化开发区、工业园区管委会机构设置，理顺强化管委会班子配备，不断加大行政审批、简政放权力度，积极推进项目审批服务代办制，推进区域评改革，强化开发区、工业园区招商主体作用。探索建设、招商、运营、管理和园区服务的市场化模式，推行“管委会+公司化”运营模式，支持不同市场主体参与园区建设和运营管理，逐步实现由政府主导型向市场主体主导型转变。加快建设一批功能完备、配套齐全的众创空间和科技企业孵化器，大力培育科技型企业、高新技术企业，聚焦产业关键技术、核心环节，强化科技攻关，加速科技成果引进转

化，提升园区科技创新能力，加强产业技术创新中心建设，帮助企业建立研发中心及人才培养培养基地。健全完善闽宁协作合办产业园区机制，鼓励采取代管、托管、飞地经济等多种合作方式。到 2025 年，开发区和工业园区力争实现产值 164 亿元左右，吸纳就业 6.9 万人以上。

### 专栏 6 改造升级产业园区发展重点项目工程

**1. 工业园区标准化提升工程\***：建设智慧园区、仓储物流、污水处理等项目，完善配套设施、提升服务质量、搭建融资平台、招引龙头企业、承接产业转移。

**2. 创建自治区级高新技术产业开发区**：对标自治区高新区认定条件，完善固原经济开发区科技企业孵化器、众创空间等创新创业公共服务机构，围绕主导产业发展培育引进一批研发设计、知识产权、科技金融、检验检测、科技咨询等科技服务机构，运用大数据、云计算、移动互联网等现代信息技术创新科技服务模式，提升开发区公共科技服务供给水平。培育一批科技型企业、建设一批创新平台，突破一批重大关键技术，落地转化一批科技成果，将固原经济开发区发展成为高新技术产业开发区。

**3. 现代农业示范园创建工程**：重点创建清水河、葫芦河、渝河、泾河和红茹河 5 个现代农业科技示范园和融侨（丰霖）肉牛生态产业园、原州区高品质蛋鸡产业园、西吉县马铃薯循环产业园区等现代农业示范园区。到 2025 年，全市建设现代农业产业园和一二三产业融合发展示范园 10 个、争创自治区和国家级农业产业园 3 个。

注：项目名称右上角标“\*”的为产业十大工程。

## 第四章 巩固拓展脱贫攻坚成果 全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。



## 第一节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

坚决守住脱贫攻坚成果，工作不留空档、政策不留空白，继续精准施策，保持现有帮扶政策总体稳定，确保脱贫攻坚成果经得起历史和人民的检验。

建立防止返贫致贫长效机制。全面落实从脱贫之日起设立5年过渡期，过渡期内严格落实“四个不摘”要求，坚持政策措施不断、扶贫力量不减、帮扶关系不变、监管力度不降、财政投入力度总体稳定，保障脱贫成果稳定可持续。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，实施脱贫户移民户双富计划，补上技术、设施、营销等短板，促进产业提档升级。做好脱贫人口稳岗就业，落实农村社会保障和救助制度，坚决防止返贫。坚持和完善社会力量参与帮扶机制，持续深化闽宁协作和企业定点帮扶等制度，开展“百企帮百村”“百企兴百村”行动，继续加大对已脱贫薄弱乡村的帮扶支持力度。做好易地搬迁后续扶持，多渠道促进就业，加强基础设施和公共服务，整治人居环境和促进社会融入，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。

增强低收入人口自我发展能力。引导群众树立主体意识，激发群众的积极性、主动性和创造性。实施特色种养业提升行动，支持发展壮大乡村特色产业，提升产业竞争力和抗风险能

力。加强产业发展基础设施建设，因地制宜发展特色种养、农产品加工、生态经济等产业，积极培育休闲农业、乡村旅游、光伏发电等新产业。完善乡村流通服务网点，支持批发市场、电商企业、大型超市等流通企业与乡村特色产业精准对接，促进农产品稳定销售。加大职业技能培训力度，积极开辟就业岗位，引导群众就近就地务工，规范管理并增加公益性岗位，促进弱劳力、半劳力等家庭就地解决就业，实现有劳动能力的家庭至少 1 人务工就业。

稳步推进与乡村振兴有效衔接。把脱贫摘帽作为新生活新奋斗的起点，争取将原州区、西吉列入国家乡村振兴重点帮扶县，将隆德县、泾源县、彭阳县列入自治区乡村振兴重点帮扶县。推进制度衔接，对脱贫攻坚中形成的经验做法、推进机制，总结凝练固化为制度，推动聚焦个体化发展转变为支持多元化发展、特惠性扶贫政策转变为普惠性民生政策、日常性帮扶措施转变为常态化扶持措施。推进产业衔接，建立推动扶贫产业向特色产业转变、向优势产业转变、向致富产业转变保障机制，建立确保农民收入稳定增长长效机制。推进项目衔接，选择一批基础条件好的出列村作为试点，在政策、资金、项目等方面优先支持，打造一批生态宜居的特色小镇、美丽乡村。推进规划衔接，综合土地资源、产业培育、

居民点建设、人居环境整治、生态保护和历史文化遗产等要素，形成城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系。推进机制衔接，健全现代乡村治理体系，建立治理理念由管理向服务转变、治理方式由粗放向精细转变、治理主体由单一向多元转变机制。

## 第二节 夯实农业发展基础

加快转变农业发展方式，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业质量效益和竞争力，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。

加强耕地保护与利用。坚持最严格的耕地保护制度，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，进一步规范高标准农田建设和占补平衡管理，不断提高耕地保护工作质量和水平。加快农业基础设施建设，新建高标准农田200万亩，建设改造高效节水灌溉面积30万亩。积极稳妥推进耕地轮作休耕试点，加强耕地轮作休耕管理，杜绝改变耕地类型和减少耕地面积，保持农业综合生产能力。到2025年，全市耕地保有量稳定在511万亩，全市永久基本农田稳定在440万亩。

强化粮食安全保障能力。深入实施藏粮于地、藏粮于技战

略，全面提升粮食单产和综合保障能力。把保障粮食安全作为农业现代化的首要任务，划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，稳定优质小麦、优质马铃薯、秋杂粮、油料等主要农作物种植面积，扎实开展粮食高产创建和绿色增产攻关，加强种质资源保护和利用，加强种子库建设，有序推进生物育种产业化应用，开展种源“卡脖子”技术攻关，选育推广高产、优质、多抗粮食新品种，优化粮食种植结构，构建充足、可靠、多样化的粮食安全保障体系，实现全市粮食生产产量增加和质量稳步提升。开展粮食节约行动，提升收储粮食调控能力，坚持完善最低收购价政策，扩大完全成本和收入保险范围。调动农民种粮积极性，稳定和加强种粮农民补贴，保障重要农产品供给安全，市场价格总体稳定。“十四五”期间，全市粮食播种面积稳定在 310 万亩，粮食综合生产能力稳定在 80 万吨以上。

提高农业现代化生产水平。推动农业供给侧结构性改革，强化现代农业科技和装备支撑，对农业基础设施改造提升，加强农业机械化耕作，进一步推广农业实用技术，着力构建机械化、科技化、标准化为一体的现代农业生产体系。推进龙头企业引领、新型经营主体提升、目标市场开拓、品牌培育打造、农产品出村进城“五大行动”，着力构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务体系为支撑的现代农业经营体系。加强与农业科研机构、农业高等院校等技术平台的合作，

积极争取并实施一批重大科技专项，集中抓好国家农业科技园区创建工作，加强农业科技示范村示范基地建设，推进农业科技研发和推广应用，着力提高农业良种化水平和科技转化能力，健全农产品质量追溯体系，保障农产品质量安全。到 2025 年，全市农业产业化龙头企业达到 140 家以上，各类农业专业合作社达到 2500 余家，主要农作物综合机械化作业水平达到 70% 左右，农业新技术覆盖率达到 90% 左右，农业科技贡献率达到 60% 以上。

### 第三节 实施乡村建设行动

突出乡村建设在乡村振兴中的重要位置，大力实施乡村建设行动，加快补齐乡村建设发展短板，让农村成为安居乐业的家园。

持续提升乡村基础设施。落实乡村建设行动，统筹县域城镇和村庄规划建设，优化乡村空间布局，保护传统村落和乡村风貌，打造集约高效生产空间，营造宜居适度生活空间。持续开展农村人居环境整治，持续推进“百村示范、千村整治”行动，加大农村改厕、生活垃圾处理和污水治理力度，实施乡村绿化和水环境整治工程，全面提升村容村貌，提档升级农村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。发挥 100 个美丽示范村带动作用，建设一批立足乡土、富有特色、承载乡愁、体现文明的升级版生态美丽特色村和现代

化示范村，打造新时代固原美丽乡村建设“样板间”。到 2025 年，全市农村卫生厕所普及率、农村垃圾治理率、污水治理率分别达到 85%、95%和 40%。

培育引进乡村实用人才。围绕农业生产服务、农村社会管理和涉农用工刚性需求，依托各类农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业、职业院校，通过“车间课堂”“田间课堂”等方式，培养一批有文化、懂技术、善经营、会管理的新型职业农民。充分利用国家、自治区职业技能人才培养政策，加大实用技术人才培养培训。完善落实优惠政策，鼓励返乡农民工、致富带头人创新创业，引入现代科技、生产方式和经营模式。挖掘培育一批“土专家”“田秀才”和农村电商人才，扶持创办科技和经济实体，推进农业科技进企入村下田。择优选送青年人才到区内外知名院校访学研修；深入推进“两个带头人”工程，实施高素质农民培育工程和农村劳动力就业能力提升行动，为重点领域和特色产业发展培养一大批实用型人才。

#### 第四节 推进农村综合改革

稳定农村土地承包关系，完善土地所有权、承包权、经营权分置办法，依法推进土地经营权有序流转，构建培育新型农业经营主体的政策体系，有效激发农业农村发展活力。

巩固和完善农村基本经营制度。全面落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，稳定农村土地承包关系。加快培育农民合作社、家庭农场等新型经营主体，引导健康规范发展。健全农业专业化社会化服务体系，通过服务组织将先进适用的品种、技术、装备、设施导入小农户，实现小农户和现代农业有机衔接。发展多种形式适度规模经营，坚持家庭经营基础性地位，创新农业经营组织方式，推动土地经营权规范有序流转。

深化农村土地制度改革。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，建立公平合理的增值收益分配机制；允许县级政府优化村庄用地布局，盘活利用农村零星分散建设用地；在符合国土空间规划、用途管制和依法取得的前提下，赋予农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股权能；允许村集体在农民自愿的前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地和废弃校舍、厂房、集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地。建立土地征收公共利用用地认定机制，缩小土地征收范围，规范征收程序，维护被征地农民和农村集体权益。稳慎推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式；加快推进农村宅基地使用权确权登记颁证，探索赋予宅基地使用权作为用益物权更加充分的权能；严格落实“一户一宅”规定，加强宅基地管理。保障进城落户农民土地承包权、宅基

地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让，探索自愿有偿退出机制。

深化农村集体产权制度改革。加快农村集体产权制度改革试点，加强集体资产监督管理，切实维护集体经济组织成员权力，建立健全农村集体经济组织。发展新型农村集体经济，以发展特色产业、盘活土地资源等为抓手，拓宽农村集体经济发展路径，增强集体经济组织服务能力。

健全投入保障机制。完善政府投资体制，加快形成财政优先保障、社会积极参与的多元投入格局。明确强化市县（区）政府“三农”投入责任，根据乡村振兴目标任务，积极争取加大财政投入保障力度，政府重点保障农业绿色生产、农村人居环境、基本公共服务等重点领域和短板弱项的投入。制定调整完善土地出让收入使用范围，提高土地出让收益用于乡村振兴比例。优化乡村营商环境，吸引社会资本参与乡村振兴，鼓励工商资本投入农业农村。加强金融支农，适度扩大支农支小再贷款额度，加强考核引导，控制地方存款外流额度，提高存贷比例。创新金融支农产品和服务，稳妥有序推进农村承包土地经营权、农民住房财产权、集体经营性建设用地使用权抵押贷款试点，设置与农业生产周期相匹配的农业贷款期限，扩大农村普惠金融改革试点，把更多金融资源配置到农村经济社会发展的重点领域和薄弱环节。



## 专栏7 乡村振兴重点项目工程

**1.高标准基本农田建设项目：**新建高标准农田200万亩，建设改造高效节水灌溉面积30万亩。

**2.农业机械化提升工程：**提高设施农业、工厂化农业机械化水平，推进主要农作物耕、种、收、贮、加工全程机械化，促进农机农艺融合，用先进设备代替手工劳动，降低农业劳动强度，提高劳动生产率。到2025年，全市农机装备总动力达到180万千瓦，综合机械化作业水平达到68%，农作物机械耕作面积达到480万亩，机械播种和机械收获面积达到350万亩。

**3.农产品质量安全提升工程：**开展“二品一标”认证，突出优质、安全、绿色导向，健全农产品质量和食品安全标准体系，加快建立健全覆盖从农田到餐桌的各个环节可追溯的管理机制，从源头上保障农产品质量安全，实现把优质“产出来”、把安全“管出来”、把品牌“树起来”。到2025年，全市认证“二品一标”农产品数量80个、农产品质量安全追溯率达到80%、农产品质量监测合格率达到100%。

**4.新型农业经营主体培育工程：**培育一批适度规模经营多样、社会化服务支撑、与“互联网+”紧密结合的各类新型经营主体，实施农村实用人才和新型职业农民培育工程，到2025年，全市农民专业合作社达到2500家、家庭农场800家、专业大户1450户，带动农户达到30万人。

**5.基础设施提档升级工程：**完善农村公路、供水、供气、环保、电网、物流、信息、广播电视等基础设施建设，每年新改建农村公路300公里并向进村入户倾斜，提高农村公路通达深度，到2025年全市农村自来水普及率达到99%，建设5G基站5800座，基本实现农村5G网络全覆盖，实现农村抗震窑改造全覆盖，推广农村“煤改气”、“煤改电”清洁能源项目，形成城乡快捷互通、协调联动、功能完善的网络体系。

**6.美丽宜居乡村建设工程：**开展农村人居环境整治，推进“百村示范、千村整治”行动，加大农村改厕、生活垃圾处理和污水治理力度，实施乡村绿化和水环境整治工程，全面提升村容村貌提档升级农村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，发挥100个美丽示范村带动作用，建设一批立足乡土、富有特色、承载乡愁、体现文明的升级版生态美丽特色村和现代化示范村。

## 第五章 深入推进创新驱动发展 塑造经济社会发展新优势

坚持越是贫困地区越要创新驱动发展，深入实施创新驱动战略，大力推进科技兴固、人才强市，构建市场为导向、产业

为支撑、企业为主体、人才为引领的创新体系，大力发展新技术、新产业、新业态、新模式，促进产业链创新链双向互动，催生高质量发展新动能，推动经济高质量发展。

## 第一节 加强科技力量建设

强化创新体系和创新能力建设，推动科技创新和经济社会发展深度融合，更多依靠科技进步和全面创新，增强高质量发展内生动力。

加快关键共性技术攻关。围绕特色优势产业布局创新链，聚焦产业链关键环节，打好关键核心技术攻坚战，提高创新链整体效能。以特色农业、新材料、清洁能源、生态环保、人口健康等领域为重点，加快研究部署一批新的重大科技项目，引导技术能力突出的创新型领军企业加强基础研究，开展重大关键共性技术研发攻关，力争突破一批关键共性技术、推出一批高端产品，不断增强产业竞争力。依托重大工程建设和有条件的行业骨干企业，推进首台（套）示范应用，推动产业向价值链中高端迈进。

加强创新平台建设。围绕重点和鼓励发展产业需求，组建产业公共研发平台和技术服务平台，建立开放、共享的引导、补偿机制，不断拓宽和完善服务功能。推进科技数据、科研仪器设施设备等科技资源跨部门、跨行业、跨县区高效协作共享。

聚焦固原特色产业，引导支持建设3家以上投资主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化的新型研发机构，开展产业共性关键技术研发、科技成果转移转化、技术服务、企业孵化等创新创业活动，积极引进区内外新型研发机构在固原设立分院分所，联合省外高校和科研院所建设飞地实验室。以宁夏师范学院、宁夏农科院固原分院科技资源为基础，引入区内外优势资源，借智借力共同推进宁夏固原产业技术研究院建设，支持企业组建市场化运作的产业创新联盟，力争到2025年，新建各类科技创新平台15个以上。

推动产学研深度融合。以创建自治区农业科技示范园区、培育自治区农业高新技术企业为目标，实施产业技术研究院创新工程，持续推进固原国家农业科技园区建设，试点宁夏农科院固原分院与固原国家农业科技园区职能整合，探索“院区一体化”合作新模式。加大园区与科研单位、高校院所的合作力度，以技术合作等方式吸引优质企业、科研院所等进入园区，不断提高园区整体科技水平。鼓励和引导金融机构、民间资本进入农业科技园，构建多元投入机制，不断增强马铃薯、冷凉蔬菜、肉牛、中药材等特色产业科技核心区、示范区、辐射区带动功能。围绕特色产业发展需求，解决一批产业发展技术难题，落地转化一批科技成果，培育一批产业经营龙头企业，助推固原国家农业科技园区和工业园区水平提升，统筹布局建设1家产业技术协同创新中心，争取建设2-3家自治区工程技术研究中

心，建成 10 家自治区技术创新中心。

## 第二节 强化企业创新主体地位

坚持创新是发展的第一动力，落实政府扶持政策、项目资金，推动各类创新要素向企业聚集，支持企业建立技术创新中心和智能车间、承担科技项目、开展技术合作，发挥企业在创新要素集成和资源配置中的主导作用。

壮大培育科技型企业。对标自治区九大重点特色产业，紧紧围绕固原市确定的肉牛、绿色食品、生态经济、文化旅游、现代纺织和服装加工重点发展产业，能源及新材料、现代服务及物流、电子信息鼓励发展产业，强化企业创新主体地位，按照自治区统一部署的科技型企业成长梯队，遴选一批产业特色明显、创新能力突出的龙头科技型骨干企业，加大项目、平台、人才、金融等支持力度，引导其持续加强技术创新、管理创新和营运模式创新，全力培育一批创新示范企业。加快发展众创空间、星创天地，建设一批以科技为支撑的“双创”载体和孵化基地，鼓励各县区特别是开发区围绕主导产业强链延链补链需求，精准引进培育一批初创型科技型企业，形成一批有区域竞争力的创新型领军企业。到 2025 年，力争固原市国家高新技术企业突破 20 家，自治区科技小巨人企业达到 15 家以上，科技型中小企业达到 240 家左右。

发挥企业家重要作用。尊重企业家首创精神，建立有利于企业家参与创新决策、凝聚创新人才、整合创新资源的新机制，激发和保护企业家精神，鼓励更多社会主体投身创新创业。开展企业家创新创造意识培育行动，分层分类开展创新教育培训，增强企业家创新精神、创新意识、创新能力。鼓励企业家与科研人员深度合作，促进科研成果从实验室走向市场。依法保护企业家财产权和创新收益，进一步营造尊重、关怀、宽容、支持企业家的社会文化环境。

### 第三节 激发人才创新活力

坚持人才优先发展，以更大力度实施新一轮英才计划和产业人才发展行动计划，积极引进经济社会发展急需的高层次创新创业人才和高技能人才，全面提升本土人才队伍素质，努力建成区域特色产业科技人才聚集创业洼地。

培育各类创新人才。开展重点产业人才集聚行动，围绕建设林草产业“四个一”试验示范园和构建特色农业、生态友好型工业、现代服务业为主导的现代产业体系，培养引进一批产业急需紧缺人才，以人才优先发展推动产业优化升级。开展高技能人才培养行动，积极联系对接区内外有关院校，根据产业需求培养高技能人才，全市每年遴选 3-5 个急需特色专业，培养技术技能型、知识技能型和复合技能型人才 1000 名以上。开展

高层次人才引进行动，加大急需紧缺硕博研究生引进力度，鼓励企事业单位与在读硕博研究生签订引进协议，精准引进一批农产品深加工、信息技术、现代纺织、现代物流、文化旅游、现代金融等领域急需紧缺专业硕博研究生。开展本土人才深造及回流行动，利用“西部之光”“基层之星”等人才培养平台，每年选送 30 名左右本土中青年人才，到国家有关部委、发达省区及自治区对口单位访学研修，培养一批专业紧缺人才。进一步抓好人才“回归六盘”工程，引导固原籍在外各类人才回报家乡，实现智力、技术、项目、资金回流。

健全人才激励保障机制。实施创新人才激励计划，完善科研人员发明成果权益分享机制，鼓励企事业单位对急需紧缺高层次人才实行灵活多样的分配方式。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，探索年薪制、协议工资制、项目工资制和股权、期权、分红等激励措施，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。突出用人单位在职称评定中的主导作用，合理界定和下放职称评审权，探索高层次人才、急需紧缺人才职称直聘办法。清理减少准入类职业资格，放宽急需紧缺人才执业资格准入。落实高层次人才享受特定政策待遇，做好人才住房、就医、子女入学等保障工作。完善人才服务保障体系，落实人才安居政策，激发人才创新创造活力。

## 第四节 培育良好创新生态

紧紧围绕事关市域经济社会发展短板弱项，改进科技项目组织管理模式，扩大科研自主权，提高科技产出效率。

深化科技管理体制改革。深入推进以需求为导向的科技项目形成机制改革，建立健全科研活动普惠性与竞争性分类支持机制，构建政府、市场、社会等多元主体协同的科技创新体系。完善激励机制和科技评价机制，探索完善因素分配、前引导后支持、企业创新后补助等制度，精减政府科技奖励，鼓励和支持社会力量设立科技奖项，实行“揭榜挂帅”，推进科研经费“包干制”改革。深化科技领域“放管服”改革，扩大科研管理自主权，赋予科技人员路线决定权和经费使用权。加强知识产权保护，健全技术交易服务体系。

健全科技创新投入机制。建立健全政府投入为主、社会多渠道投入的稳定增长投入机制，提高全社会研发支出占生产总值比重。加大财政资金投入力度，落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策，探索建立企业创新地方税收减免、财政支持等多层次政策机制。设立固原市创投基金，引进天使投资、科技创新风投机制，健全创新投融资支持与服务体系，撬动金融资本和社会资本支持科技创新。鼓励引导重点民营企业发挥科研创新引领带动作用，加大国有企业研发投入和科技创新绩效考核。到2025年，全社会R&D投入强度达到1.0%以上，有研发活动的规模以上工业企业占比达到40%，规模以

上工业企业 R&D 经费占主营业务收入的比重达到 1.2%，综合科技创新水平指数年均增长 1 个百分点，达到 55%。

营造创新创业良好环境。大力弘扬科学精神、工匠精神，规范科技伦理，树立良好学风和作风，营造求真务实、不懈探索、崇尚创新、宽容失败的创新文化和社会氛围。充分利用区内外创新资源，加强资源开放共享与产学研用合作，鼓励支持重点企业、高校、科研院所和个人创客，突破一批重大科技瓶颈，在特色产业领域形成独特优势。加快推进国家、自治区和市县级双创示范基地高质量发展，鼓励企业建设多层次科技孵化载体，促进各类双创载体融通发展。完善激励创新创业政策措施，鼓励高校、科研院所等专业技术人员离岗创业，吸引固原籍人才回乡创业。实施全民科学素质行动，加强科普基地建设，开展全域科普，加强青少年科学兴趣引导和培养，促进公民科学素质大幅提升。

### 专栏 8 创新驱动重点项目工程

**1.产业技术研究院创新工程\*：**结合固原产业发展实际，突破科技资源不足的制约，以科技创新支撑产业体系优化升级，引领产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力，推进产业高质量发展。

**2.自治区级工程技术研究中心项目：**参照固原宝发农牧有限责任公司建设的“宁夏微生物饲料发酵技术工程研究中心”模式，依托全市重点发展产业龙头企业，引进区外科研院所和高校人才，带领本地技术人员，围绕技术研究、产品研发、成果转化等环节，争取建设自治区工程研究中心2-3个。

**3.自治区级企业技术中心项目：**结合我市重点发展产业龙头企业，加大科学技术投入，培育建设解决产业发展中突出瓶颈问题的自治区企业技术中心1-2个，技术创新示范企业2-3个，自治区级小微企业创新创业示范基地5家。

**4.自治区级“双创”载体和孵化器项目：**建设双创实训基地，年培训和鉴定8000人次。按照自治区级双创示范基地和科技企业孵化器建设标准，围绕绿色食品、现代纺织和服装加工、能源和新材料等产业企业和园区，培育建设一批自治区“双创”载体和孵化器。

注：项目名称右上角标“\*”的为产业十大工程。



## 第六章 优化空间发展格局 推进城乡协调发展和新型城镇化

推进区域协调发展和新型城镇化，实施市区集合、县城提升计划，建立健全城乡融合发展机制，做大做强中心城市，做精做优县城建设，做深做活中心乡镇，把城市和农村作为一个整体全域推进，构建科学、多元、绿色、开放的城镇空间发展体系，形成功能完善、特色鲜明、各具风格的新型城镇化发展新格局。

### 第一节 优化城镇空间发展格局

落实主体功能区和城市建设规划，持续构建中心城市、县城和小城镇协调发展的“1411”新型城镇化格局。

提升中心城市功能。按照宁夏副中心城市功能定位，突出生态休闲和文化旅游，坚持规划先行，立足区域特色资源和产业基础，优化城市空间开发格局，提升老城品质、完善新城配套、加快新区建设，推动老城新城新区联动开发、差异化发展。完善城市市政、交通、信息等基础设施，增加优质教育、医疗、文化体育资源供给，提高城市基本公共服务标准，提升产业发展水平，增强城市综合承载力、资源集聚力和城市竞争力。到2025年，市区人口达到50万人，把固原建成宁夏南部及陕甘

宁毗邻地区人口集聚的中心城市、重要的特色农产品生产加工基地、红色文化旅游城市。

推进县城城镇化补短板强弱项。加快推进以县城为重要载体的城镇化建设，结合区位条件和资源禀赋，科学确定西吉、隆德、泾源、彭阳县城发展定位，形成功能错位互补、产业分工协作的格局。实施公共服务设施提标扩面工程，优化医疗卫生、教育、养老、托育、文旅、体育、社会福利和社区综合服务设施；实施环境卫生提级扩能工程，完善垃圾、污水处理和公厕设施；实施市政公用设施提档升级工程，推进市政交通、城市管网、配送投递设施和老旧小区更新改造、县城智慧改造；实施产业配套设施提质增效工程，完善产业平台配套、物流设施和农贸市场，大力提升县城公共设施和服务能力，改善县城人居环境，提高县城承载能力，更好吸纳农业转移人口。到 2025 年，县域人口向县城集聚，县城作为县域经济社会发展中心和城乡融合发展关键节点作用更加凸显。

支持特色小城镇发展。发挥小城镇衔接城乡、联动工农作用，推动城市交通、通信、教育、医疗等基础设施和服务体系向特色小镇延伸，加快三营、将台堡、沙塘、泾河源、王洼等 14 个区位优势明显、资源丰富、产业基础良好的特色小镇聚集主导产业、突出特色服务、提升城镇综合功能，发展培育形成商贸物流、文化旅游、资源加工、特色产业型城镇。到 2025 年，培育形成一批示范性的精品特色小城镇，成为推进一二三产业

融合、联结乡村和城市的重要载体。

## 第二节 推进以人为核心的新型城镇化

增强城镇人口承载力和吸引力，引导人口向区域中心城市、五河流域集聚，增强对乡村的辐射带动能力，稳步提升城镇化水平。

推动农业转移人口市民化。持续深化户籍制度改革，全面放开放宽农业转移人口落户条件，简化户籍迁移手续，大幅提高落户便利性，促进农业转移人口市民化。实行居住证制度，运用信息化手段，将全市居住证信息接入市政府政务信息资源共享平台，完善社会保险关系转移接续，增加学位供给，健全随迁子女入学入园政策和新市民住房保障政策，推动城镇基本公共服务常住人口全覆盖。健全农业转移人口与城镇新增建设用地指标增减挂钩机制，支持企业吸纳农业转移人口就业。分类推进城中村和城边村改造，推动农业人口就地市民化；对符合标准、条件成熟的城中村和城边村实行“村改居”。加快小城镇和农村新型社区基础设施建设，以小城镇公共服务设施 3-5 公里服务半径覆盖范围的村级单位为重点，进一步提升公共服务供给、产业支撑和管理水平能力，引导城乡就业人口和返乡农民工就地就近市民化。到 2025 年，全市常住人口城镇化率达到 60%左右。

提升城镇发展品质品位。实施城市更新行动，建设宜居城市、绿色城市、韧性城市、智慧城市、人文城市，不断提升城市人居环境质量、人民生活质量和城市竞争力。实施古雁岭、长城梁、九龙山等城市生态修复和饮马河水环境综合治理工程，建设火车站广场、金城绿地公园，完善城市生态系统，保护城市山体自然风貌，修复河湖水系和湿地。强化历史文化保护，改造保护固原古城墙遗址，保护修缮城隍庙、魁星楼等历史文化建筑，推进历史文化遗产活化利用，加强新建建筑设计管理，塑造城市时代特色风貌。健全城市路网系统，新建改造城市道路 60 公里，推进公交港湾式站点建设，完善非机动车和行人交通系统、行人过街设施，建设健康步道、自行车专用道。全面推进城市老旧小区改造，稳步推进棚户区改造。坚持租购并举，加快完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利，规范发展长租房，有效增加保障性住房供给，促进房地产市场平稳健康发展。合理增加教育、医疗、文化体育等重要配套城镇资源供给。系统化全市域推进海绵城市建设，科学规划和改造建设城市防洪、抗震、消防、排水防涝等设施，合理规划布局建设应急避难场所、平战结合医院等，提升城市系统防灾抗灾应急能力。

提升城市治理水平。创新城市治理方式，运用新一代信息技术建设城市综合运行管理服务平台，加强对城市管理工作的

统筹协调、智慧监督、综合评价、推行城市治理“一网统管”，提升城市科学化、精细化、智能化治理水平。全方位开展城市体检，系统治理城市病，优化交通网络、合理设置交通标线、加大力度规划建设停车场，挖掘停车潜力，有效缓解城市道路拥堵。推进社区管理物业化、街面管理网格化、路面清扫机械化、垃圾焚烧无害化，打造干净整洁的城市面貌。加快推进基于信息化、数字化、智能化的新型城市基础设施建设和改造，综合运用智慧化手段对规划建成区地下管网进行监测预警和运维管理，全面提升城市建设水平和安全运行效率。开展完整居住社区设施补短板行动，因地制宜对居住社区市政配套基础设施、公共服务设施进行改造和建设，把居住社区建设成为满足人民群众日常生活需求的完整单元。大力开展文明城市、文明县城创建活动，健全完善公民行为规范约束制度体系，引导市民养成良好行为习惯，提升城市形象和品位。切实加强城市管理法规宣传教育工作，积极营造人人参与城市管理的浓厚氛围。

### 第三节 促进城乡一体产城融合

突出以城带乡、以工促农，建立市、县财政支持城乡融合发展机制，建立城乡基础设施和公共服务设施互联互通、共建共享机制，推进城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化，

促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置。

加快引导资源要素双向自由流动。健全城乡融合发展机制，坚决破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的机制壁垒，推进城乡间要素自由流动。深入实施“引凤还巢”工程，制定完善财政、金融、创业就业、社会保障等激励政策，吸引高校毕业生、外出农民工、退伍军人、科技人员及经商人员等各类人才返乡创新创业，引导和支持党政干部、企业家等参与乡村振兴。健全投入保障机制，建立市、县财政支持城乡融合发展及相关平台载体，加大支持农业农村投入力度；实施“引银入固”工程，完善乡村金融服务体系，建立健全农业信贷担保体系，把更多的金融资源配置到乡村，切实解决农业经营主体融资难融资贵问题。开展工商资本入乡发展试点，支持引导工商资本和金融资本入乡发展，培育一批城乡融合发展重点项目，形成承载城乡要素跨界配置的有效载体。鼓励高校、科研院所等单位科技人员领办、创办、协办科技型实体，建立农业科技人员到乡村和涉农企业兼职兼薪、离岗创业和技术入股制度，推动科技成果入乡转化。

推进城乡基础设施一体化。建立健全有利于城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护一体化发展的体制机制，以市、县域为整体，统筹设计城乡路网和水、电、讯、广电、污水、垃圾处理等城乡基础设施，推进城镇基础设施向城市郊区乡村和规模较大重点镇延伸，加快形成城乡快捷互通、协调联动、

功能完善的网络体系。完善城乡基础设施分级分类投入建设机制，明确乡村基础设施的公共产品定位，加大政府对公益性项目的投入，引导社会资本投资经营性的基础设施，支持有条件的县（区）将城乡基础设施项目整体打包，实行一体化开发建设。推动城乡基础设施一体化管理，明确乡村基础设施产权归属，落实产权所有者管护责任，推进城市基础设施建设运营事业单位改革，建立独立核算、自主经营的企业化管理模式，逐步建立完善城乡供水一体化、环卫一体化、农村污水治理、无害化卫生厕所管养体系。到 2025 年，实现农村 5G 网络全覆盖，农村卫生厕所覆盖率、农村垃圾治理率和污水处理率分别达到 85%、95%和 40%。

促进城乡公共资源均衡配置。均衡配置城乡教育资源，切实办好乡村小规模学校、乡镇寄宿制学校，推动教师资源向乡村倾斜，落实乡村教师补充机制和教师待遇增长机制，实行义务教育学校“县管校聘”，推进县域内校长教师交流轮岗，推行集团化办学和城乡教育共同体，加大在线互动课堂建设，大力发展乡村普惠性学前教育，确保乡村学生享受到优质教育资源。健全乡村卫生服务体系，改造提升乡镇卫生院和社区、村卫生室，缩小城乡卫生资源配置差距，推动职称评定和工资待遇向社区、乡村医生倾斜，增加基层医务人员吸引力；鼓励县医院与乡镇卫生院建立县域医共体，大力开展巡回医疗、远程诊疗服务，全面落实农

村家庭医生签约服务，实现优质医疗资源在城乡间共享。提升乡村公共文化服务水平，发挥好乡村文化广场、农家书屋、文化大院等引领服务功能。完善城乡统一的社会保险制度，实施城乡管理领域全方位对接，加强城乡社会保障制度衔接。

### 专栏9 新型城镇化重点项目工程

**1.城市老旧小区改造项目：**改造棚户区住房6000套，改造2005年以前建成的老旧小区40个，配套消防等设施设备。

**2.市政基础设施建设工程：**实施供水提升改造、城市供气、城市供热、城市供水管网配套项目，新建城市供热主管网延伸、县城供热等项目，新建城市道路24公里，改造城市道路37公里，新增健康步道和自行车专用道33公里。实施西兰银物流园区排水防涝建设和污水管网疏浚，新建雨水管网83公里，改造污水管网40公里。新建城市停车场7座、公厕及垃圾中转站10座。

**3.城乡安全供热项目#：**实施六盘山热电厂智慧供热节能系统的研究和应用、正祥供热公司天然气供热、固原市城市集中供热热源、泾源县集中供热锅炉房迁建及供热管网改扩建等项目，加快建设市、县集中供热热源项目，同时推进空气动力源电力取暖设备改造、天然气热源站建设等项目，保障城乡安全供热。

**4.城市品质提升工程：**实施古雁岭、长城梁、九龙山、城市生态修复，建设火车站广场、金城绿地公园等绿地广场，开展城市“双修”和特色风貌塑造，实施固原市回字形内城墙遗址外轮廓恢复工程、文化街-博物馆街区、魁星楼-城隍庙等历史建筑片区保护利用工程。

**5.全市域海绵城市推广项目#：**在四县一区全面开展海绵城市建设，老城区结合老旧小区改造实施海绵化改造，实施雨污分流改造、海绵型道路与广场建设、海绵型公园与绿地建设、河道系统综合整治与湿地水体的自然形态保护和恢复，逐步实现小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解，重塑健康自然的弯曲河岸线，恢复自然生态。2025年市区全部建成海绵城市，2030年县城建成区面积80%以上达到海绵城市。

**6.县城补短板强弱项项目：**实施县城公共设施和服务能力提升、公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、公用设施提档升级四大类项目，推进农业转移人口就地就近城镇化。

**7.重点小城镇建设项目：**聚焦小城镇主导产业，突出特色服务，围绕培育商贸物流、文化旅游、资源加工、特色产业型小城镇，续建、新建三营、兴隆、联财、六盘山、王洼等14个重点特色小城镇建设项目。

注：项目名称右上角标“#”的为基础设施十大项目。



## 第七章 持续加强生态建设和环境保护

### 坚决守好改善生态环境生命线

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态保护、生态建设、生态治理三管齐下，守好改善生态环境生命线，实行最严格的环境保护制度，发展绿色、低碳、循环经济，建设人与自然和谐共生的美丽家园，推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，打造天蓝水净地绿的美丽新固原。

#### 第一节 筑牢绿色生态安全屏障

统筹推进生态环境保护、修复和建设，全面提升各类生态系统稳定性和生态服务功能，筑牢西北重要生态安全屏障。

实施“三山”及外围拓展区生态保护和修复工程。加强生态保护修复，推广彭阳县小流域综合治理经验，实施山水林田湖草综合治理，加快六盘山人工促进生态修复，构建六盘山、云雾山、月亮山及其外围拓展延伸区绿色生态安全屏障，持续增强区域生态系统的安全性、稳定性。实施宁夏南部水源涵养建设工程，到 2025 年实施生态保护和修复 233 万亩（含海原县），其中人工造林 83 万亩，未成林抚育提升及退化林改造 140 万亩，村庄绿化和庭院经济林 10 万亩。实施宁夏自然保护地生态修复建设工程，重点在云雾山、火石寨、六盘山等国家级自然保护

区的一般控制区以及原州区、西吉县、隆德县、泾源县和六盘山林业局管理的高密度林区进行生态抚育、森林质量精准提升。争取设立六盘山国家公园，全面开展自然保护地调查及资源评估工作，尽快完成六盘山自然保护区“三区”并“两区”勘界定标工作，编制六盘山国家公园前期研究规划，加快建立以六盘山国家公园为主体的自然保护区体系，加强森林资源保护与利用。实施退耕还林工程，对现有的 21 万亩荒山进行造林，对既有的 266 万亩退耕还林地实施精准提质增效改造，重点营建针阔混交林、“四个一”工程生态经济林。推进天然林资源保护，严格执行天然林保护制度，推行森林资源管理林长制，构建全方位、多角度、高效运转的天然林管护网络。争取启动森林生态补偿，对天保工程区内退化林分改造修复，加快建立全面保护、系统恢复、用途管控、权责明确的天然林保护修复制度体系。实施三北防护林工程，以“三山”外围生态移民迁出区和黄土丘陵区为主，在保护好现有森林草原植被基础上，采取人工造林、封山育林育草等方法，坚持新造林与补植补造、退化林分改造并举，优先使用乡土树种，营造农田防护、水源涵养林，构建稳定的生态系统，筑牢西北重要生态安全屏障。

打造五河流域生态廊道。以清水河、葫芦河、渝河、泾河、茹（红）河生态廊道为骨架，统筹生态保护、自然景观和城镇风貌建设，开展五河综合提升治理，打造人河城和谐统一的黄河支流绿色生态廊道。围绕“五河”河道、支沟及其他重点沟道，

实施中小河流和病险水库除险加固工程，提升流域水生态环境质量和河道保护治理水平。围绕“五河”及其他骨干河道出境断面水质控制阶段性及长远目标，新（改）建污水、垃圾处理厂（场）及集污管网、垃圾收运设施。因地就势打造生态景观河道，建设城市生态公园。在五河流域通过库湖联通修复生态区30万亩，确保重要湿地和河湖面积不减少、生态功能不退化，形成水质稳定达标、水环境质量持续改善、水生态系统功能初步恢复格局。加大湿地生态系统建设，保护和提升清水河国家级湿地公园、党家岔（震湖）自治区级湿地自然保护区，争取建设原州区饮马河、西吉葫芦河、隆德县渝河、彭阳县茹河、泾源县卧龙河及颀河等6个自治区级湿地公园，增强城市“绿肺功能”。到2025年，水土流失治理面积达到7004平方公里，水土流失治理率达87%以上。

加强城市生态系统建设。合理规划城市建设规模、经济开发空间、生态环境容量，完善水系、增加绿地、畅通风道，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。全力实施环固原市区“U”型生态屏障建设，在清水河沟道两岸，按照生态修复、道路景观绿化和水体治理并行的建设模式，在“U”型区域内开展山体绿化、主干道路绿化、清水河流域综合治理等工程。建设城市绿色廊道，实施东岳山、九龙山、白马山、古雁岭、长城梁生态修复环境提升工程，规划建设萧关文化园等4座公园广场及城市绿心、街头绿地，持续拓展城市绿色生态空间。启动泾源县、隆德县、

彭阳县森林城市创建工作，打造森林城市群。扩大城市生态空间，加快城市小游园、社区公园和市民休闲公园建设，增加森林、湿地等景观斑块面积。落实城市建成区“300米见绿、500米见园”要求，巩固国家园林城市建设成果，全面推进国家森林城市创建，建成国家生态文明示范市。实施城市周边绿化工程，实施道路沿线生态廊道工程，建成环城绿岛和环城绿色林带，有效衔接道路绿带与现有城市公园、林地、农田、水系和湿地等重要绿地斑块，形成系统完备、景观优美的生态廊道网络，到2025年，建成区绿地率达到40%。

### 专栏 10 筑牢绿色生态安全屏障重点项目工程

**1.宁夏南部水源涵养建设工程：**系统治理黄河支流，加强小流域综合治理，加大植树造林力度，建设生态经济林，保护森林资源和生物多样性，持续提升水源涵养和水土保持功能。

**2.六盘山国家公园创建及山水林田湖草生态保护修复项目#：**对现有自然保护区、风景名胜区、地质公园、森林公园、湿地公园、沙漠公园、水产种质资源保护区等保护地，根据保护区域的自然属性、生态价值和保护强度高，国家和自治区批准后依次分为国家公园、自然保护区、自然公园3类，逐步形成以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地分类系统。实施六盘山水源涵养与生物多样性保护区、云雾山草原修复水土保持区、月亮山灌丛草甸水土保持区三山建设和清水河、葫芦河、渝河、泾河、红（茹）河五个流域的综合修复区建设工程。

**3.自然保护地生态修复工程：**实施宁夏自然保护地生态修复建设工程，重点在云雾山、火石寨、六盘山等国家级自然保护区的一般控制区以及原州区、西吉县、隆德县、泾源县和六盘山林业局管理的高密度林区进行生态抚育、森林质量精准提升。

**4.固原市三北防护林建设项目：**实施总规模150万亩，其中人工造林50万亩，改造提升50万亩，封育保护50万亩；在六盘山外围土石质山区建设总规模30万亩，其中：人工造林5万亩、改造提升10万亩、封育保护15万亩。

**5.天然林资源保护工程：**原州区实施天保工程森林资源管护120万亩，其中国家公益林55.54万亩，地方公益林64.46万亩。西吉县实施天然林资源保护工程人工造林5.04万亩。共栽植各类苗木373万株。人工造林3300公顷，退化林分改造13300公顷，补植补造13300公顷，森林抚育13300公顷。

注：项目名称右上角标“#”的为基础设施十大项目。

## 第二节 深化重点领域污染防治

实行严格的生态环境保护制度，坚持综合治理、系统治理、源头治理，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，建立污染防治长效机制，持续改善环境质量。

坚持“四尘同治”，持续打好蓝天保卫战。对标环境空气质量指标制定管控措施和污染源减排清单，全地域全时段全过程推进煤尘、烟尘、汽尘、扬尘“四尘同治”。“控煤尘”，实行煤炭消费总量控制，严控高耗煤行业新增项目，淘汰不符合国家规定的燃煤锅炉，进一步推进固原市区、四县县城、乡镇所在地和城市周边等重点区域清洁供暖；推进农村清洁取暖，不断降低煤炭消费比重。“控烟尘”，全面推进工业窑炉淘汰和深度治理，加快推进火电等重点行业排放提标改造，深化挥发性有机物治理，严控可吸入颗粒物浓度，加强秸秆禁烧监管和资源化利用。“控汽尘”，建立机动车全防全控监管制度，加大老旧车淘汰力度，整治柴油货车尾气超标排放；加快新能源汽车推广使用，推进新能源汽车有序替换存量燃油公交车。“控扬尘”，严格落实建筑、拆迁工地“6个100%”抑尘措施，最大限度减少城市建成区裸露地面，提高城市建成区道路机械化清扫率。

坚持“五河共治”，持续打好碧水保卫战。坚决守好水环境质量只能变好、不能变差的底线。全面排查入河排污口，确保入河直排口零增长。实施市区第三污水处理厂、泾源污水处理

厂二期、彭阳第二污水处理厂等项目，推进园区企业污水达标排放。推进城镇污水处理中水回用工程和城乡再生水循环利用项目，科学规范实施马铃薯淀粉加工废水汁水还田，加强废水处理技术攻关和生产工艺改造，确保达标利用和排放；加快农村生活污水治理利用，坚持再生水“宜用则用、排放从严”。加快清水河、葫芦河、渝河、泾河、茹河、红河、蒲河等市域骨干河流生态缓冲带和人工湿地建设，深入开展水源地保护专项行动，对六盘山水源核心区，坚决退出旅游项目，严禁游客进入；实施县级以上集中式饮用水水源地规范化建设项目，推进地下水污染防治修复，确保水源地水质达到国家标准。

坚持“六废联治”，持续打好净土保卫战。认真总结推广各县（区）成功做法和经验，探索建立“村子的污染村上解决”良好机制，深入开展清废行动，严格管控固体废物、危险废物、建筑垃圾、生活垃圾、畜禽粪污、电子废弃物。抓好农业面源污染防治，加快农村养殖“出户入园”，落实“一控两减三利用”，严控农业用水总量，减少化肥和农药使用量，实现畜禽粪便、农作物秸秆、农膜资源化利用。

深入持久推进城镇脏乱区域集中整治，有效治理流动摊点污染。严格落实垃圾分类管理责任人制度，发挥各级党政机关、企事业单位、社会团体及居民小区作用，把垃圾分类纳入社区治理，推动市民文明习惯养成。完善垃圾分类收集设施网络和运输体系，坚决淘汰垃圾填埋处理，全面推行垃圾资源化综合

利用。聚焦重点行业和关键环节，持续从源头上促进垃圾减量，提高垃圾资源化利用。

### 专栏 11 污染防治重点项目工程

**1.水生态综合治理项目：**在泾河、茹河、渝河、葫芦河、颛河流域新建地方级湿地公园 5 个，续建固原清水河国家湿地公园；实施原州区清水河流域环境综合整治，配备垃圾分类箱 640 个、垃圾清运箱 320 个、电动垃圾车 320 辆、勾臂垃圾车 36 辆、吸污车 15 辆；配置建设垃圾中转站 36 个，清水河两岸配建景观、桥梁、排污管网等设施；开展葫芦河县城段生态治理；实施隆德县水源地保护工程；新建固原市第三污水处理厂；完善彭阳县茹河瀑布游客服务中心、停车场、给水管网等基础设施建设。

**2.固原市河流重点乡镇治污工程：**原州区在清水河新建彭堡镇、张易镇污水处理厂（站）；泾源县新建污水处理厂尾水生态湿地处理工程、县城排水雨污分流一期工程；彭阳县在洪河沿线新集乡、洪河镇各村新建污水处理站 19 座，修建人工湿地等。

**3.固原市污染土壤修复项目：**污染物富及的区域进行物理化学修复、生物修复、根标过滤、植物固定、植物挥发、微生物修复、慢速渗滤以及土壤原位修复。

**4.固原市第三污水处理厂及再生水回用项目：**建设日处理污水 2 万立方米污水处理厂；对城市已有的 28 公里中水管网进行回水管网联通，新建中水管网 2 公里。

**5.园区污水垃圾处理及乡镇生活垃圾分类收运处理工程：**新材料产业园实施雨污分流和垃圾收运工程；原州区建设占地 30 亩可回收垃圾收集站；西吉县建设乡镇垃圾转运站 20 个；隆德县配备陈靳乡等 7 个乡镇垃圾箱 850 个、压缩车 3 辆、小钩臂车 12 辆，餐厨收集车 1 辆；对已建成垃圾填埋场维修治理。

## 第三节 全面提高资源利用效率

牢固树立节约集约循环利用的资源观，严控资源利用上线，落实水资源、能源、建设用地总量和强度“双控”管理，建设资源节约性社会。

集约高效利用资源。落实生态保护、基本农田、城镇开发空间管控边界，严格管控生态红线。加强重点行业废水、废气、

废渣和余热余压循环利用，建设盐化工循环经济示范基地、大宗固体废弃物资源综合利用示范基地、餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点及循环化示范企业等循环经济示范点。围绕国家级产业废物综合利用示范基地建设，实施资源循环利用绿色建材基地、生活垃圾资源化利用、再制造产业示范、余热余压深度利用等循环经济工程，重点建设王洼煤矿煤矸石综合利用、宁夏建材100万吨绿色建材暨50万吨建筑废弃物综合利用、开源节能蒸压加气混凝土板材等项目，到2025年全市工业固体废弃物综合利用率达到80%。综合利用水资源，建设雨水集蓄利用工程，实现降水就地截留、收集利用；实施水库水系连通、生态湿地修复等工程，科学调度洪水滞蓄，稳步推进洪水资源化利用，大力推广中水应用，到2025年利用率达到85%以上。

持续推广节约用水。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，科学配置水资源，严格能耗物耗准入门槛，支撑发展刚需。编制并实施《固原市高质量发展水安全保障规划》，细化覆盖各行业各领域的节水定额标准，对水资源超载地区实行用水和项目“双限批”。推广农业成套综合节水技术，大力发展节水型农业及工业、涵水型林业。实施工业节水增效行动，改造建设节水型工业园区，推动传统高耗水行业转型升级。鼓励西吉、隆德、泾源、彭阳四县根据实际选择重点区域先行开展海绵化改造和建设，全市用水总量控制在2.89亿立方米，单位GDP用水量较2020年下降8%。



严格节约集约利用土地。严控新增建设用地规模，盘活利用批而未供和闲置土地，全面实施节地水平、产出效益双提升行动，不断提升土地利用效率。实行最严格的耕地保护制度，健全和落实耕地保护执法监管共同责任机制，严守永久基本农田，严管城镇开发边界，严格落实耕地占补平衡。强化工业项目节约用地评价，到 2025 年，力争园区土地产值、投资强度、容积率等主要指标达到自治区平均水平。

加快推动绿色低碳发展。坚持一产利用生态、二产服从生态、三产保护生态，加快传统产业绿色化改造，加快传统高耗能企业技术改造，积极引进科技含量高、能源消耗低的优势项目。优化工业内部结构，深入开展重点用能单位“百千万”行动，加强中铝宁夏能源集团有限公司六盘山热电厂、宁夏兴昊永胜盐业等重点用能单位能耗在线监测，提高能效水平，实现资源利用高效化、能耗最小化。利用能耗、安全、环保、技术等综合手段依法依规推动农副食品加工、建材等行业落后产能淘汰退出，为新兴产业发展留出空间。

### 专栏 12 资源节约利用重点项目工程

**1.固原市农村气代煤人居环境提升项目：**对固原市 52 个乡镇所辖行政村 24 万户农村居民实施天然气入户改造、清洁能源取暖改造、水暖炕改造。

**2.固原市园区共享环保设施项目：**推进园区共享污水循环利用、固废循环利用经济模式，建设统一环保设施，推进淀粉加工、纺织、牛羊屠宰等企业三废的处理设施共享。

**3.王洼煤矿矸石资源综合利用项目：**依托王洼煤矿丰富的煤矸石资源，规划建设矸石精选生产线 5 条，对热值较高煤矸石分拣再利用，依托下游企业制取结晶氯化铝、水玻璃等高附加值化工产品，矸石渣等产品作为金昱元、鑫卓能源等本地企业建材原材料回收利用。

**4.固原天楹城市生活垃圾无害化利用项目：**一期建设 2 条 350 吨/日生活垃圾焚烧生产线和 1\*15MW 汽轮发电机组；二期建设 1 条 350 吨/日生活垃圾焚烧生产线和 1\*7.5MW 汽轮发电机组。

**5.固原市固废综合处理利用项目：**建设一般工业固废贮存场、年产 4000 万平方米新型高档饰面石膏板生产线、30 万立方米真压气混凝土板生产线，配套建设基础设施。

#### 第四节 建立生态文明体制机制

加强生态文明制度建设，积极促进建立跨区域生态补偿机制，全面实行排污许可制，健全完善生态监管体系，把生态文明建设的理念、原则、目标、要求深度融入到经济社会发展的各方面全过程。

探索建立跨区域生态补偿制度。争取建立六盘山水资源保护跨省生态补偿机制，设立六盘山国家级生态补偿示范区。落实“谁受益谁补偿”的生态补偿原则，建立以中央纵向补偿为主、地方横向补偿为辅的跨区域生态补偿机制，争取中央及陕甘宁三省（区）补助资金，用于加大六盘山及其外围水源涵养林建设和自然生态保护，确保六盘山水源地水量水质安全，确保“五河”流域水质稳定达标。

健全生态环境损害赔偿制度。建立生态环境保护考核评价机制，坚持生态环境损害责任追究、自然资源资产审计、生态环境损害赔偿、“三线一单”等制度。制定生态环境损害赔偿实施办法，按照“谁损害谁赔偿”原则，明确赔偿范围、责任主体、索赔主体和解决途径，提高破坏生态环境违法成本。探索出台有利于推动绿色发展和生态环境保护的价格、税收、金融、投资等政策，全面加强企业环境信用评价，落实“黑名单”制度，在高风险行业推行环境污染强制责任保险。

落实自然资源产权和用途管制制度。逐步建立纵向与横

向、补偿与赔偿、政府与市场有机结合的生态产品价值实现机制，实现水资源、矿产资源按质量分级、阶梯利用。扩大国有土地有偿使用范围，强化供地计划管理制度。完善矿产资源有偿使用制度，加强市、县两级矿山资源总体规划管理，强化矿产资源开发准入管理，有序推进自然资源资产管理体制改革。

全面建设生态市场化机制。根据国家、自治区的安排部署，积极按权限逐步建立市域内部用水权、排污权、碳排放权等能源消费权分配、交易制度，对符合用能条件的新建项目，全部按照交易规定取得用能指标。探索地区间能源消费权交易方式，完善有偿使用、预算管理、投融资机制，培育和发展交易平台。力争“十四五”期间，建设碳排放权交易市场，做好本市区域市场与自治区、全国交易市场的对接。

## **第八章 实现设施互联互通 夯实经济社会发展基础**

坚持统筹城乡、强化功能、服务发展，以十大基础设施项目为抓手，加快构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，充分发挥对经济社会发展的支撑作用。

### **第一节 构建便捷畅通交通网**

统筹规划推进铁路、公路、航空等各种运输方式一体化建

设，系统布局综合交通基础设施，畅通对外大通道，优化枢纽节点高效衔接，织密织牢综合交通便捷的快速网、完善的干线网、广泛的基础网、绿色的出行网，实现固原与全区及周边交通一张网，深度融入全国网。

加快铁路通道建设。建成宝中铁路扩能改造项目，积极推进定西经固原至庆阳铁路建设，争取打通固原东西向高速铁路通道，实现与宝中铁路“十字型”连接国家高铁网，规划设置固原“一主两辅”高铁站，增强与关中、兰西城市群之间合作。扎实推进货物运输“公转铁”，新建三营站至新材料产业园等铁路专用线；整合固原火车站、三营火车站和西兰银物流园货运资源，建设公铁联运集散枢纽，实现货运无缝隙转换，形成以铁路、公路为纽带，立足宁南、辐射周边的区域性货物集散中心。

加快公路网络建设。加密完善高速公路省际出口通道，优化高速公路网络布局，加快形成“三纵四横”高速公路骨架网。建成 G85 银昆高速公路固原段建设项目，争取建设 S50 寨科至海原高速公路，积极推进 S70 彭阳至沟圈段、S45 海原至西吉段及隆德至庄浪段等高速公路前期工作。推进普通国省道改造升级，增强通行能力、提高技术等级，强化服务水平、完善沿线配套设施，扩大普通国省道对主要城镇、产业园区、旅游景点等重要交通节点的联通覆盖率，重点推进 G312 线芄麻湾至隆德、G566 线西吉至上堡等 18 条 500 公里瓶颈路段、城镇过境路段改造升级，力争普通国道二级及以上、普通省道三级及以上公路比重达到 100%。加大地方经济干线建设，立足实际、

补齐短板、完善路网服务功能，力争把支撑全市城镇化建设、促进产业发展壮大、提升路网整体效率的地方经济干线建成三级及以上公路标准，新（改）建地方经济干线 1128 公里。提标推动“四好农村公路”建设，延伸农村公路通达深度、畅通农村公路微循环，深化农村公路管养体制改革，全面推行“路长制”；加快推进自然村通硬化路建设和村组道路“窄加宽”工程，提高农村公路通达性，全面提升通乡镇公路等级，具备条件的自然村全部实现通硬化路，新（改）建农村公路 1000 公里，实施安全生命防护工程 1000 公里，不断提升农村公路安全保障水平和抗灾能力。

加快发展航空运输。加快推进六盘山机场扩建工程，优化航班航线，畅联京津冀、长三角、珠三角、成渝城市群。打造银西快线、银固快线“云上公交”，完善与北京、上海、广州、福州、天津、重庆航空枢纽航线，开通固原至深圳、武汉、郑州、乌鲁木齐等城市直飞航线。争取建设隆德通用机场，开展西吉、泾源、彭阳通用机场前期研究，拓宽对外出口通道。依托六盘山机场和固原中心城区，规划建设空港物流中心。2025 年，建成联通国内 12 个城市 15 条航线网络，年航空旅客达到 80 万人次，初步形成集运输、航空培训、观光、应急救援为一体的航空运输体系。

加快综合交通枢纽建设。推进枢纽场站补短增效，在交通枢纽、商业区、居住区等主要节点实现公交站点全覆盖，改造升级建设公交港湾停靠站、中途站、电子站牌，推进智慧公交系统建设，规划建设固原火车站等城乡客运一体化及“零距离换

乘”交通枢纽项目，实现市域内零距离换乘。加快推进城乡客运一体化建设，完善县乡（镇）客运站及农村综合服务站建设，实行农村客运班车公司化改造、班线公交化运营，优化线路、提供多样化服务、增加停靠点，提高换乘便捷性。加强高速公路服务区改造，探索“服务区+”模式；完善普通公路和乡村公路旅游设施，科学合理设置驿站、简易自驾营地、观景台、港湾式停车带、厕所等设施，加大景区和乡村旅游点停车场建设。大力推进新能源公交发展，加快公交车辆新能源化和公交场站新能源改造，2025年新能源公交占比达到80%以上。

### 专栏 13 便捷畅通交通网重点项目工程

**1.六盘山片区中卫至固原至平凉至庆阳铁路项目#：**对六盘山片区中卫至固原、固原至平凉段按双线160公里/小时改造建设，对市区火车站改扩建，建筑面积1.2万平方米，并同步启动公交站场、出租车载客区、社会车辆停车区、铁路商业综合区等。

**2.固原货运“公转铁”铁路专用线项目：**新建三营站至新材料产业园、固原货运站至西兰银物流园铁路专用线。

**3.银昆固原高速公路建设项目#：**建高速公路112公里（原州区境内34公里，彭阳县境内78公里）实施路基、路面、桥涵、隧道、防排水、交通管线及安全设施等建设。

**4.市域其它高速公路项目：**争取建设S50寨科至海原高速公路；积极推进S70彭阳至沟圈段、S45海原至西吉段及隆德至庄浪段高速公路项目前期工作，建设总规模302公里。

**5.普通国省干线项目：**实施G312线芨麻湾至隆德、G566线西吉上堡至夏寨等18个普通国省干线公路能力提升项目，建设总里程500公里。

**6.地方经济干线项目：**新（改）建地方经济干线1128公里。

**7.农村公路项目：**新（改）建农村公路1000公里。

**8.固原六盘山机场改扩建项目#：**建设1.4万平方米航站楼，5部登机桥，同步扩建站坪、通航设施及配套设施。

**9.固原隆德、西吉、泾源、彭阳通用机场项目：**建设隆德A类标准通航机场，开展西吉、泾源、彭阳通用机场前期工作。

**10.城乡公交一体化及零距离换乘交通枢纽项目@：**新建北环路、南环路2处公交首末站（含充电站），改造城区部分街道公交站亭。

注：项目名称右上角标“#”的为基础设施十大项目；标“@”的为民生五大项目。

## 第二节 构建集约高效水利网

统筹治水、兴水、用水、节水，推进水资源、水环境、水生态、水灾害综合治理，形成挖潜利用当地水、双水互通外调水、互联互通用洪水、绿化环卫靠中水的多水源合理配置供水布局，全面提升城乡供水保障、联调联控联蓄和防洪抗旱除涝减灾能力。

构建多元供给用水保障体系。坚持开源与节流并重，优化水资源配置，全面提高水资源利用效率和承载力。落实黄河水量分配方案，严格执行用水计划，强化水资源统一调度，利用好有限水资源。充分挖潜现有供水潜力的基础上，加大外调水，实施中水、矿井水、苦咸水、雨水等非常规水利用。2025年，全市用水量控制在2.64亿立方米以内，城市再生水回用率达到40%，基本构筑形成多水源互联互通、安全可靠的城乡区域用水保障体系。

推进重大水利设施建设。统筹用好泾河水、引好黄河水、利用雨洪水，积极争取跨流域调水，推进重大水利设施建设。重点实施固海扩灌扬水更新改造、黄河水入西通彭、清水河流域城乡供水、泾河水高效利用等骨干水资源配置工程，形成全市骨干供水网。实施水资源高效利用工程，建设水库联蓄联调、新建水库、雨水利用、寺口子水库和冬至河水库苦咸水利用等工程，高效利用当地雨洪和非常规水资源，实现生活用水、工

业用水、灌溉用水统筹调配，夯实水安全基础。实施农村饮水安全巩固提升及管网改造工程，实现城乡供水一体化，提高供水水质和供水保证率。实施中型灌区续建配套与节水改造项目，夯实农业供水条件。到 2025 年，全市供水能力达到 2.89 亿立方米，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.75，城乡集中供水工程供水率 100%，农村自来水普及率 95%以上。

加快智慧水利建设。着力发挥信息化在系统治水中的关键作用，实施“互联网+城乡供水”项目，推动全要素水利大数据向水利云汇聚，不断提升水利大数据资源规范管理、在线共享和服务能力，建成全市水利信息网。积极推进建设数字防汛抗旱、数字水工程监测、数字灌区、数字水资源、数字水生态、数字水利综合监管、政务管理等 7 大平台，提高水利信息化装备水平。加强水利信息采集与监测，建设防汛抗旱、水资源、灌区取用水计量、河湖、水土保持工程运行管理、水土流失动态、水库安全、淤地坝安全、节水治污处理自动化工程、田间智能等 10 个项目的自动化监测系统，大力提升水利感知智能水平。2025 年，重要河湖水域岸线监管率达到 85%，重点取用水户监管率 80%以上，水利工程安全监测覆盖率 85%，数字治水指数 80，建设全国“互联网+城乡供水”示范市。

加强防洪抗旱体系建设。实施城市备用及乡镇抗旱水源工程，建设隆德苏台—地湾连通工程、泾源龙潭水库 2 处城市备用水源工程和 28 处乡镇抗旱水源。实施中小河流治理 25 条 246



公里、山洪沟治理 28 条 145 公里，除险加固病险水库 24 座。规划建设市区“三纵七横”排洪系统，新建长城梁、古雁岭、东岳山等 6 条 26 公里截洪沟渠，对老城区、新区低洼地段内涝点进行海绵化改造，建设县城防洪工程体系，增强城市防洪排涝减灾能力。2025 年，城市应急备用水源覆盖度达到 80%，清水河完成达标建设，重要中小河流完成达标治理，市县城市防洪排涝工程体系基本建成，抗旱减灾和应对风险能力显著提高。

### 专栏 14 集约高效水利网重点项目工程

**1.水库联调联蓄及“互联网+城乡供水”示范区建设项目#:**建设联蓄联调工程 13 处，联通水库 38 座，其中 2021 年实施水库联蓄联调工程 4 处；“互联网+城乡供水”示范区分二期建设，一期到 2021 年底，建设农村自动化和信息化工程，确保 2021 年底“互联网+城乡供水”全面展开；二期到 2025 年底，通过对城乡供水工程进行提升改造，人均供水标准提高到 70 升/日，基本实现全市“互联网+城乡供水”全覆盖。

**2.固海扩灌黄河水入西通彭项目#:**铺设输水主管线 65.62 公里，改造铁家窑、芦子沟水库 2 座，新建配套建筑物 576 座和 2000 立方米转换池 1 座。黄河水通彭(阳)项目,积极向自治区争取黄河用水指标,待自治区批复取水指标后启动方案论证等前期工作；或者争取将泾河水引至彭阳县，为自流供水。

**3.水资源高效利用工程:**单库利用工程 51 处；新建水库 15 座，中水利用工程 3 处，苦咸水利用工程 1 处，雨水利用工程 5 项。

**4.农村饮水安全巩固提升工程:**实施固原市一区四县引水及管网连通工程，共改扩建输水主管道 360 公里，扩建水厂 4 座。

**5.库井灌区提升改造工程:**实施农业灌溉工程 5 项 79 万亩，全市灌溉面积达到 90 万亩。

**6.水旱灾害防御工程:**建设隆德县苏台-地湾连通工程、泾源县龙潭水库等 2 项城市备用水源工程和 28 处乡镇抗旱水源工程；对 25 条 50 平方公里以上中小河流进行综合治理，治理总长度为 246.3 公里，对山洪灾害频发、受灾影响严重的 28 条山洪沟治理，治理总长 145 公里；建设四县一区防洪工程。

**7.水土保持综合治理工程:**实施清水河、泾河、葫芦河、祖厉河等流域水土保持综合治理工程，新建淤地坝 26 座，除险加固淤地坝 45 座，除险加固水库 24 座。

**8.智慧水利建设工程:**水利监测网建设，配套防汛抗旱等 10 项监测体系；水利信息网建设，新建 132 座重点水库光纤通信链路 264 公里，地市水行政主管部门、县级水行政主管部门网络扩容为 100M 带宽，共计 5 条，重点水库业务网络扩容为 20M 带宽，共计 132 条；业务应用提升工程，建设数字防汛抗旱等 7 个平台。

注：项目名称右上角标“#”的为基础设施十大项目。

### 第三节 构建安全清洁能源网

以构建多能融合、清洁低碳、安全高效的能源体系为目标，加大能源基础设施建设，壮大清洁能源产业，强化能源支撑，确保能源安全。

提升能源保障能力。推进储油设施扩容升级，完善应急调度预案，建立储备调节与应急调节相结合的成品油保障体系。压实天然气营销主体储气能力建设责任，加快推进储气设施建设，健全“压非保民”分级管控制度，建立多元储气与分级调峰相结合的天然气保障体系，建设西气东输固原至彭阳、固原至海原油气联络管道互联互通工程。重点围绕扩能增产，完成矿区煤炭资源市场化配置，具备前置条件后启动投产王洼煤矿600万吨生产线；积极争取自治区在固原建设煤炭物流交易中心及煤炭储运基地，完善产品与产能相结合的煤炭保障体系，规划建设固原市煤炭清洁高效转化利用项目，实施中铝宁能六盘山热电厂供热节能优化及能力提升工程，开展煤制氢项目前期研究。到2025年，原煤产量稳定在1200万吨以上。

推进电网提档升级。全力推动宁夏电力外送第三条通道落户固原，加强电网调峰能力建设，积极推进配电网改造和农网改造升级，提高偏远地区供电能力，建设云雾山、硝河330千伏和张易、水泉、东郊、坪乐、王洼110千伏输变电工程，扩建清水河三号主变、固原至三营110千伏线路改造等工程，积极推进风电、光伏电站、锂电池储能电站等新能源建设，构建以特高压电网为骨干、各级电网协调的区域性统一智能电网。

到 2025 年，供电可靠率达到 99.8%以上，综合电压合格率达到 99.3%以上，配电自动化覆盖率 92%以上，智能电表覆盖率 100%，新能源发电规模达到 1200 兆瓦以上。

推广新型供能用能系统。加快推进新能源汽车充电设施建设，在城区建设大型充换电站，在高速公路服务区、公共停车场、小区配套建设充电桩，以满足新能源汽车需求，提升充电便利度。积极推进煤改气、煤改电等清洁能源替代，实施五县区民用天然气全覆盖项目，建设乡镇加气站，具备条件的行政村试点建设天然气集中取暖设施，实现市域燃气镇镇通。实施城乡安全供热项目，在有条件乡镇、村庄推进电热能综合利用。到 2025 年，建成区燃气管网覆盖率达到 95%，燃气普及率达到 80%。

### 专栏 15 安全清洁能源网重点项目工程

**1.固原市煤炭清洁高效转化利用项目：**依托王洼煤矿亿吨级矿区，立足打造宁南地区煤炭清洁高效转换利用基地，建设百万吨低阶煤热解项目，打造煤炭热解-气化一体化（CGPS）产业链条。

**2.中铝宁能六盘山热电厂供热节能优化及能力提升项目：**利用供热蒸汽的压损增设两台小型、背压式汽轮机直接带动异步发电机发电，六盘山热电厂直供区域 88 台二级换热机组全部采用溴化锂吸收式热泵技术进行节能改造，扩建热力一次管网 8 公里，六盘山热电厂#2 汽轮机进行低压缸“零出力”改造，配套新建一座热网首站。

**3.西气东输固原-彭阳、固原-海原油气联络管道互联互通工程：**固原-彭阳线路全长 50.2 公里，海原-固原线路全长约 96 公里。

**4.固原市分布式储能项目：**固原经济开发区一期建设 100 兆瓦时级锂电池储能电站，二期扩建 500 兆瓦时级锂电池储能设备，三期扩建 1000 兆瓦时级锂电池储能设备。

**5.固原市煤制氢气项目：**与知名高校和科研机构合作，应用最新技术成果，建设煤炭制氢项目一处，并预留后期扩建空间。

**6.固原电网升级改造项目#：**新建云雾山—六盘山双回、云雾山—绿塬单回 330 千伏线路约 60 公里，硝河—六盘山双回 330 千伏线路约 72 公里，新建、改造 10 千伏主变压器 1774 台；进行农村及城市电网改造，架空线路 2550 公里，电缆长度 269 公里。

**7.五县区民用天然气全覆盖项目#：**实施固原市老旧小区改造天然气基础设施配套、天然气智慧管网动态实施监测控制系统、天然气基础设施综合利用、天然气取暖工程及彭阳县城区天然气管网建设工程等 5 个项目。

注：项目名称右上角标“#”的为基础设施十大项目。

#### 第四节 构建新型智能信息网

抢抓信息时代发展机遇，整合改造提升市域现有信息基础设施智能化水平，全力推动新型基础设施建设，更好服务市域经济社会发展。

推进新型通信基础设施建设。实施基础网络优化和 5G 基站建设工程，建设改造 5G 基站 3500 座，建设窄带物联网（NB-IOT）网络基站 3000 座，加快窄带物联网（NB-IOT）由中心城区向城乡拓展覆盖。加快对固定宽带智能网络更新升级，提升 IPv6 网络接入能力，持续优化扩容区域骨干网络。积极鼓励通信、城建、交通、电力等行业共建共享杆塔资源。到 2025 年，实现千兆光纤网络城乡全覆盖和市域 5G 网络全覆盖。

推进数字固原建设。统筹整合智慧城管、雪亮工程、智慧固原、智慧社区等现有平台资源，构建数字固原（六盘云）基础支撑平台和数据支撑平台，为政府部门和社会公众提供全面高品质的服务。加强视频监控、环境监测、民生服务、安全应急、城市管理等领域的数据采集、管理分析和监督评价，构建城市运行综合管理体系。推进 163 政务服务一体化平台升级改造，促进政务审批平台和大数据服务平台互联互通，实现行业专用审批系统数据资源与政务服务平台的对接共享，到 2025 年，市、县（区）政务服务事项审批过程数据电子监察实现全覆盖。

推进信息惠民工程建设。大力开展信息惠民工程，推动公

共服务由被动服务向主动服务转变，通过互联网、人工智能、大数据、北斗导航等技术推动就业、出行、养老、医疗、教育、社会保障等公共服务精细化，实现社区治理、文化旅游、医疗健康、政务服务、特色产业、空间管护、环境监测等云端管控。到2025年固原市信息化服务实现更高水平的覆盖。

### 专栏 16 新型智能信息网重点项目工程

**1.通信基础设施建设：**新建5G光纤管道230公里，新建光纤杆路10000公里，新建5G汇聚节点机房34个；建设5G基站3552个，其中新建1775个，改造存量基站1777个，到2025年实现全市5G网络连续覆盖；建设窄带物联网NB-IOT网络基站3000个，实现NB-IOT网络全市覆盖。

**2.新型互联网(IPv6)建设：**加快对固定宽带智能网关更新升级，提高固网IPv6渗透率，完善网络管理和支撑服务系统IPv6改造，提升IPv6网络接入能力。

**3.公共管理大数据中心项目：**建立大数据采集挖掘平台，建设共性业务支持体系、信息安全保障平台，实现以云计算中心为核心的信息化基础支撑。

**4.固原市华为云综合服务项目：**立足互联网，依托华为公司的计算研发实力，面向互联网增值服务服务运营商、企事业、政府、科研院所的云主机、云托管、区域云存储、视频托管、企业IT、云会议、云电脑等特色大数据服务。

**5.固原市地理标志畜牧业可溯源信息系统建设：**搭建固原市地理标志农产品可溯源信息系统，用以连接、记录和采集畜牧产品、农产品在生产、检验、监管、流通和消费各个环节数据，并向社会公开畜牧产品与农产品生产、检验、流通信息，提高消费者食品安全信任的信息系统。

**6.“一部手机游固原”建设项目：**固原市“智慧旅游”公共服务平台建设，建设固原市智慧旅游公共服务平台，实现智慧决策、安全生产、游客投诉等舆情监管与分析、旅游数据分析等；通过固原全域游子平台，实现旅游网络、旅游信息查询等。

**7.城乡公交“一码通”智能平台：**城乡公交全部安装智能监控、视频录像、语音播报、多种支付系统等应用功能，实现微信小程序、支付宝二维码扫码搭车。

## 第九章 繁荣文化事业和文化产业 加强文化强市建设

坚定文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，以培育和践行社会主义核心价值观为引领，

以深化文化体制改革为动力，突出思想引领、全民参与、融合发展、注重继承、鼓励创新，激发文化创造活力，促进文化事业全面繁荣、文化产业快速发展、优秀传统文化传承弘扬、人的素质全面提升。

## 第一节 持续提高社会文明程度

强化社会主义核心价值观的引领作用，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

强化理想信念持续教育。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，严格落实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管理。深化党的创新理论学习教育，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走心走实。充分发挥红色资源优势，打造红色教育基地，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，开展“三苦”作风实践体验活动，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，推动理想信念教育常态化制度化。

强化核心价值观宣传教育。大力发展先进文化，创新传统文化，扶持通俗文化，倡导流行文化，抵制有害文化，培育健康向上的网络文化，不断净化社会风气。充分发挥党报、党刊、电台、电视台新闻网站的核心作用，深入开展社会主义核心价值观宣传教育活动。深化社会主义核心价值观推广普及，健全

完善公益广告宣传领导体制和工作机制，构建全媒体有效宣传普及工作机制，创排一批传播核心价值观的固原文艺精品和民间文化作品。健全新闻发布和政策解读机制，完善应急报道和舆论引导机制。加强网络内容建设，巩固网络思想阵地。精心打造言论评论、对话访谈类品牌栏目、节目，建设高素质新闻评论员队伍。推进社科普及，培育地方特色智库。

强化道德风尚培育。以创建全国文明城市为契机，以长效机制引领文明城市、文明村镇等常态化建设。广泛开展诚信教育、勤俭教育、孝道教育和礼仪教育，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，提升群众综合素质。健全志愿服务机制，加强志愿服务社会化、阵地化、项目化、常态化、制度化建设。深入推进群众性精神文明创建活动，积极打造窗口行业、窗口单位优质服务品牌，培育良好的家风家教，培育勤劳节俭之风，开展文明餐桌活动。深入推进农村移风易俗，建立市、县（区）新时代文明实践中心实体化运行机制。全面落实禁烟行动，开展文明交通行动、公益活动，完善见义勇为认定、表彰、帮扶机制，进一步培育和提升群众文明素质。

## 第二节 全面提升公共文化服务水平

优化公共文化资源配置，推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，着力提升公共文化服务效能。

进一步完善公共文化设施。按照城乡人口分布，结合现有设施状况，合理规划建设公共文化设施，形成以城市标志性公共文化设施为龙头，特色城镇公共文化设施为纽带，乡村（社区）普及型公共文化设施为基础的公共文化设施网络。构建四级公共文化服务设施体系，扩大文化设施服务覆盖面。实施文化惠民工程，加大文化艺术中心建设，实施市文化馆、图书馆装修布展工程，提升体育公共服务水平，加强体育场（馆）、健身活动中心、多功能运动场等公共体育设施建设，实施固原大剧院、音乐厅、科技体验中心、非遗展示馆等工程，推进各县区文化“三馆”、乡镇（街道）综合文化站、村（社区）文化服务中心新建提升改造，提高综合利用率，加强对文化大院的常态化扶持和培育力度，广泛开展群众性文化活动，加快公共文化设施建设步伐。推动公共文化数字化建设，建设固原市公共文化旅游服务平台、县（区）公共文化机构数字化应用服务平台和乡村数字化文化场馆，形成覆盖城乡的数字文化服务体系。

统筹推进公共文化服务均衡发展。建立健全公共文化服务统筹协调机制，坚持公共文化资源向基层倾斜，推动基本公共服务均等化。加强行政村（社区）综合文化服务中心建设，打造“社区15分钟文化圈”和“农村30分钟文化圈”。创新公共文化服务模式，大力实施城市文化形象提升、固原文化人才等工程。加大文化“五送”惠民力度，“送”“种”结合，加强乡土文化培育。推进博物馆、文化馆、公共图



书馆等公益性场馆设施免费开放。推进网络图书馆、网络博物馆、网络剧场、群众文化活动远程指导网建设，实现数字公共文化服务互联互通、共建共享。广泛开展各类群众性体育、竞技体育活动，发展和壮大体育产业，构建更高水平的全民健身公共服务体系。

保护传承优秀传统文化。实施文物保护利用、黄河文化传承创新等工程，加强对古遗址、古建筑、近现代历史建筑、地名文化遗产的保护，继续开展“丝绸之路”（固原段）世界文化遗产申报。建设固原市长征国家文化公园，打造固原长城国家文化公园，建设国家级非遗展示馆，推进县级以上非遗项目、非遗传承基地建设，挖掘非遗传承人。加强剪纸、刺绣、砖雕、泥塑等特色非物质文化遗产活化形态创意设计，开发特色化、规模化、品牌化、个性化、多样化的非遗产品，打造提升老巷子非遗文化基地、新和村马社火非遗保护基地、魏氏砖雕非遗保护基地、杨氏彩塑非遗基地等。扎实做好戏曲传承普及，组织开展“戏曲进校园”“戏曲进乡村”“戏曲进景区”展示展演活动，推动中华优秀传统文化保护传承。

丰富提升文化产品和服务。积极创建国家级和自治区级公共文化服务体系示范区、示范项目。加强公共文化服务品牌建设，深化“六盘文化文艺名家”提升工程，围绕历史故事、现实题材、革命红色教育、地域特色文化等，挖掘提炼创作

一批体现固原特质的文艺作品，出版一批品牌精品图书，拍摄一批特色影视作品，编排一批文艺精品节目文化产品，打造六盘山文化品牌。制定公共文化服务目录，开展“菜单式”“订单式”服务，提高公共文化产品质量，扩大公共文化活动影响力，繁荣群众文化活动。推进文艺活动进景区、进旅游集散中心，打磨提升《六盘山下花正红》舞台剧，打造六盘山红军长征景区、将台堡红军长征纪念园等实景剧或舞台剧，主题创作舞台艺术精品，讲好固原故事、传递固原声音。推进文艺创作基地建设，打造文学、诗歌、美术3个国家级创作基地，建设村史馆，市区及各县（区）着力打造彰显固原历史文化特色的品牌街区。

### 第三节 加快发展现代文化产业

坚持社会主义先进文化前进方向，发展文化产业、培育文化市场，加快文化产业数字化发展，不断满足群众多样化、高品质文化需求。

深化文化体制改革。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，顺应文化消费提升转型升级新趋势，深化公益性文化事业单位改革，完善文化产业规划和政策，建立健全特色地方文化产业与景区旅游深度融合发展机制。推动公共文化服务社会化发展，发展文化非营利组织和文化

志愿服务。

激发文化市场主体活力。加强规划布局、产业引领、政策扶持、平台建设，发挥国有及政府补助类文化企业的龙头作用，鼓励和引导各种非公有制文化企业健康发展，促进形成多点支撑、各具特色、优势互补、协调发展的文化产业新格局。探索设立文化产业扶持发展专项资金，引进培育一批主业突出的文化企业，重点推进六盘山文化产业聚集区、丝路文化产业聚集区、固原文化创意产业园、固原纺织文化创意产业园等文化载体建设，形成一批布局合理、特色鲜明、带动力和辐射力强的文化产业集聚区，提高文化产业集聚度。支持各类文化市场主体创建国家和自治区级文化产业示范园区（基地）。

培育新型文化业态。支持和鼓励文化企业在与设计、科技、旅游、体育、网络、物流、金融等产业融合中创新业态。改造提升传统文化业态，进一步壮大新闻出版发行、广播电视电影、演艺休闲娱乐等传统文化产业。积极发展互联网信息服务、文化创意设计、文化旅游、工艺美术品制造产业。积极举办大型体育赛事，开发建设服务市场，发展壮大体育产业。支持文化场馆、景区景点、街区园区开发数字化产品和服务，促进数字文化与社交电商、网络直播、短视频等在线新经济结合。

## 专栏 17 繁荣发展文化事业和文化产业重点项目工程

**1.固原长城国家文化公园项目：**建设原州区战国秦长城文化展示园、西吉县将台堡秦长城文化公园展示园、彭阳县长城国家文化公园。

**2.固原长征国家文化公园项目：**建设西吉县将台堡长征文化公园、隆德县长征文化公园、彭阳县长征文化公园，改造六盘山长征景区杨家店红军村，建设青石嘴红军长征战斗遗址景区。

**3.固原历史文化城建设项目：**复制重建固原古城、安西王府、唐代“苑马车”、李贤之墓等历史遗迹，再现固原历史文化古城风貌，实现固原历史与文化的融合发展。

**4.须弥山石窟文化遗产数字化开发研究项目：**建立须弥山石窟数字研究中心，对现存162座洞窟进行数字化整理，通过数字档案的建立，永久保存。在游客中心播放须弥数字电影，建设VR实景体验馆，增值旅游开发附加服务。

**5.国家级非遗产业园项目：**建设非遗展厅、培训中心、产业基地等。

**6.大型实景剧项目：**依托固原市厚重的历史文化、红色文化，引进、鼓励文创企业和旅游龙头企业，围绕历史故事、现实题材、革命红色教育、地域特色文化等主题创作舞台艺术精品，打造实景剧或舞台剧，培育固原市文化旅游新的文化旅游消费热点。

**7.六盘山民俗文化园建设项目：**依托固原市丰富的非物质文化遗产资源，以砖雕、泥塑、剪纸、刺绣、书画、草编、纸质画为重点，建设集文化认知，实践体验，观光餐饮、养生度假为一体的六盘山民俗文化展示基地和青少年户外教育实践基地。

**8.全民健身提升项目：**新建体育场馆（包括游泳馆、滑雪场）22个，建成全民健身活动站点240个。

## 第十章 加快改革开放步伐 持续增强发展动力活力

深度融入“双循环”新发展格局，积极参与黄河流域生态保护和高质量发展、西部大开发、“一带一路”重点节点建设，全面深化重点领域改革，继续深化对外开放合作，持续优化营商环境，充分释放发展活力，积极探索发展开放型经济路子，打造国内产业转移区域重要承载基地，建成宁夏开放的重要门户基地。

## 第一节 主动融入新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，立足全国、服务大局，从生产、分配、流通、消费各环节多点发力，加快融入新发展格局，增强经济发展协同性和高效率。

积极融入国内国际市场。紧盯产业链和供应链，积极融入国内大市场，充分发挥固原生态、绿色、历史、文化等特色优势，重点做好与沿黄生态经济带、宁夏沿黄城市群、兰西城市群、关中平原城市群等的产业配套协作。发展能源及新材料、现代纺织和服装加工、电子信息、文化旅游、特色农业等产业与大区域合作共建高中低端产业和上中下游供应链全覆盖的完整产业链、供应链。探索研究国内基础端生产资料薄弱环节，积极开展差异化生产，重点围绕肉牛、冷凉蔬菜、淀粉、林草等特色优势产品，打造西北地区“产品工厂”。探索东西协作消费，借助网络销售平台，加快固原优质产品国内流通；依托“一带一路”，面向中亚、欧洲等国际市场，积极扩大进出口贸易。

提升消费业态模式。顺应居民消费升级趋势，完善促进消费体制机制，增强消费对经济发展的基础性作用。持续提升传统消费，加快餐饮、住宿、零售等传统消费线上线下深度融合，积极开展消费惠民计划，引进一批品牌店、专卖店、连锁店，打造名小吃专业街等特色商业街区，不断优化服务消费供给，

积极发展夜间经济、地摊经济，加快打造集文化休闲一体化的吃住行游购娱旅游消费新业态。大力培育新型消费，支持发展“线上+物流+零售”等新模式，加快拓展时尚消费、定制消费、信息消费、智能消费等新兴消费领域，重点推动实体商业推广网络营销、直播带货、云逛街等，支持培育一批门店宅配、“前置仓+提货站”、无接触配送等示范项目。合理增加公共消费，合理增加教育、医疗、养老、育幼、文体等领域公共支出，提高公共服务支出效率，建立健全基本公共教育资源均衡配置机制，完善市县乡村全民健身公共服务设施，补齐全民健身领域短板弱项。

创新投融资机制。积极争取政府投资，紧扣国家、自治区政策导向和投资方向，围绕市域经济社会发展亟需，积极争取资金投向具有乘数效应的重点领域和主要行业，强化投资对稳增长、调结构、补短板、惠民生的关键作用。持续招引社会投资，突出抓好以商招商、网上招商、专业招商，推进项目洽谈、签约、落地、建设、运营全过程“保姆式”服务，建立有效的引导奖励机制，提高招商引资实效，实现招商引资项目质和量双突破。发挥政府投资撬动作用，创新投融资模式，用好融资担保基金，激发民间投资活力，依法依规推进 PPP 项目，构建多元化投融资体系。市场化推进政府融资平台改革，支持国有企业积极对接市场资源，形成市场主导的投资内生增长机制。

## 第二节 积极融入重大发展战略

牢牢抓住国家“一带一路”建设和新时代宁夏推进西部大开发形成新格局、建设自由贸易试验区、内陆开放型经济试验区等重大机遇，在积极融入重大战略中实现自身发展。

全面融入黄河流域生态保护和高质量发展战略。深度融入黄河流域生态保护和高质量发展战略，以重在保护、要在治理为主线，守好改善生态环境生命线，建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区美丽新固原。加强与黄河“几”字弯都市圈、宁夏沿黄城市群及沿黄生态经济带协同发展，积极参与区域间生态环境共防共治、资源要素自由流动、产业结构配套协作，建设生态保护修复示范区、环境污染防治率先区、经济转型发展创新区和黄河文明传承彰显区。重点开展跨区域产业协作，推进“东部总部研发+固原生产基地”合作模式，与沿黄省市共同打造跨区域优势产业链、供应链。

实施新一轮西部大开发固原行动计划。全面贯彻落实《中共中央 国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》和《自治区党委 人民政府关于新时代宁夏推进西部大开发的实施意见》，按照中共固原市委、市人民政府办公室印发的《固原市贯彻落实〈自治区党委人民政府关于新时代宁夏推进西部大开发的实施意见〉任务清单》，以加快促进区域协调和高质量发展为重点，紧抓新时代西部大开发形成新格局战略

机遇，加快补齐基础设施短板，构建现代化综合交通运输体系和高效水资源综合利用体系，优化能源供需结构，持续加强信息化建设，筑牢高质量发展基石。进一步突出绿色发展，着力在高效生态农业发展上突围，在生态友好型工业发展上破题，在现代服务业发展上集聚，在全域旅游发展上破局，全力构建高质量产业体系。加快实施创新驱动战略，不断增强固原发展活力。进一步巩固脱贫攻坚成果，推动社会民生事业全面高质量发展。加快补齐全面建成小康社会后仍然存在的弱项短板，统筹城乡一体化发展。

积极融入“一带一路”战略。主动参与国家“一带一路”建设，优化综合交通体系，以对接兰州、西安中欧班列交通枢纽为重点，建设中欧班列支线铁路，促进商贸物流国内国外双向循环。积极探索建立与沿线国家、地区的合作发展机制，重点引进经贸企业在固原建立生产基地、科技成果转化基地，推动固原产品进入出口产品供应链体系，增强内外资企业产业关联度和技术交流合作，构建固原与“一带一路”沿线城市间协同发展模式。重点建设临空经济区，支持国际物流、电子商务发展，稳步建设跨境经济合作区，更好发挥境外经贸合作带动作用。

### 第三节 推进重点领域改革

坚持社会主义市场经济改革方向，充分发挥市场在资源配



置中的决定性作用，破除发展瓶颈，汇聚发展优势，增强发展动力活力。

激发民营经济市场主体活力。深入贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上重要讲话精神，全面落实自治区党委、政府《关于促进民营经济健康发展的若干意见》和固原市委、市人民政府《关于促进民营经济加快发展的实施意见》和“五项制度”，大力完善落实鼓励和引导民营资本健康发展的政策，依法平等保护民营经济主体合法权益，继续推进减税降费，切实减轻企业和个体工商户负担；创新优化金融服务，着力破解融资难题；持续培育市场主体，壮大增强规模活力；落实公平竞争审查制度，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，加快建立平等准入、公正监管、诚信守法、高效规范、公平竞争的市场体系，努力提振发展信心，支持推动个体工商户转型升级。实施市场准入负面清单制度，坚持“非禁即许”，放开行业准入，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业。开展民营企业建立现代企业制度试点，推进企业联合重组，打造一批优势企业，推进民营经济走特色化、规模化、集群化发展道路。加强中小微企业服务体系建设和完善，不断完善民营经济发展政策体系，实施民营企业梯度培育计划，针对企业不同成长阶段，完善捕捉寻找、孵化培育、扶持壮大机制，健全支持中小微企业发展的制度和政策体系；鼓励银行采用第三方数据平台为企业增信，发展“云量贷”等新产品，破解中小微企业发展

难题。

深化国资国企改革。坚持“两个毫不动摇”，结合市情不断完善各类国有资产管理体制，增强国有经济活力、控制力、影响力和抗风险能力。进一步优化国有资本布局，加快国有资产整合重组，提高市属国有企业盈利和服务社会经济发展水平，提高国有资本运行效率；完善国有资本授权经营机制，提高监管的系统性、针对性和有效性。推进国有企业布局优化和结构调整，实施国企改革三年行动计划，完善现代企业管理制度，探索建立职业经理人制度，完善经营预算管理、收益分配和经营业绩考核机制。积极稳妥推进国有企业混合所有制改革，探索以产权（股权）转让、增资扩股、互相持股、重组上市等方式，规范有序地发展混合所有制经济。

完善现代财税金融机制。根据国家和自治区的安排部署，积极推进财税体制机制改革，不断提高经济治理、市场调节、公共服务能力。加强财政资源统筹，增强全市重大战略任务财力保障；深化预算管理制度改革，实施全面规范、公开透明的预算制度，积极争取自治区增加一般性转移支付规模，规范约束政府购买服务，强化预算约束和绩效管理；进一步规范政府非税收入管理，严格管控新增政府性债务，健全政府债务管理制度；全面深化国家和自治区税制改革，完善现代税收制度，要持续培植税源，加强征管，健全地方税体系，深化税收征管制度改革；健全完善各级金融机构，构建金融有效支持实体经

济的体制机制，增强金融普惠性。

推进价格机制改革。着力推进医疗服务、教育、农业用水、供暖等重点领域价格改革，完善农产品价格形成机制，加快资源性产品价格市场化改革，放开竞争性环节价格，充分发挥市场决定价格作用。加强市场价格监测预警，加强价格监管，规范价格秩序，切实保护消费者合法权益。

#### 第四节 深化对外开放合作

坚持对外开放和对内合作相结合，畅通对外开放通道，强化区域间产业链互补、供应链互促，创新开放型经济新机制，借势借力推动高水平开放合作。

畅通全方位对外开放通道。加快推进宝中铁路扩能改造，积极争取定西经固原至平凉至庆阳铁路建设，配合自治区及毗邻省市积极做好银渝高铁客运专线固原段建设前期推进工作，努力将固原融入国家高速铁路网中，推动固原物流园区、经济开发区深度对接西安中欧班列枢纽城市、中卫中欧班列节点、兰州国际陆（空）港等，实现与国际市场有机衔接。规划建设六盘山机场空港经济区，增加面向东部沿海地区航线，新建和改扩建市域高速公路，加强与周边市县（区）的互联互通，加强国内国际贸易往来，为引进外商投资、出入境旅游、商务交流提供便利。

打造高水平对外开放平台。突破地域局限，积极搭建闽宁协作产业园，加强闽宁衔接沟通交流，进一步扩大合作交流的广度与深度，借势借力推动高水平开放合作。紧盯“一带一路”战略，对标宁夏内陆开放型经济试验区建设，以发展口岸经济、破除外向型经济制约瓶颈为目标，积极申报设立保税物流园区，完善保税物流、加工、产品研发、交易展示、国际中转等服务功能，打造外向型物流基地，带动外向型经济发展。利用中国冷凉蔬菜之乡、马铃薯种薯之乡、六盘山黄牛之乡等“国字号”品牌，强化争政策、项目、资金的意识，积极吸引和举办重大会议、论坛和经贸洽谈活动，打造、壮大粤港澳蔬菜基地、苗木供应基地、旅游外宣基地等高水平开放平台，不断扩大固原的影响力。建立国际贸易口岸，形成与银川、西安、兰州、霍尔果斯、喀什等口岸高度融合的国际化口岸服务体系，实现通关便利化。

加强对外经贸合作。面向高值化农业、生态保护、资源型产业领域，引进国内外行业投资企业、外贸企业，推动肉牛、中药材、有机冷凉蔬菜、盐化工等加工、销售、推广，提升特色优质产品的国际竞争力和出口创汇水平。充分利用信息化手段积极参与中阿博览会、广交会、西洽会等国际经贸活动，充分发挥陕甘宁蒙青五省联席会议等节会作用，加强牛肉、中药、高档纺织等产品的国内推介和国际贸易往来，常态化举办登山节、花儿节，借势借力提升本地企业和产品的国际知名度。

创新开放型经济新机制。在闽宁合作的基础上，实施园区结对，探索建立飞地园区、无水港、跨区域合作园区和共享共建园区，积极承接东部地区产业转移和科技成果转化，实现共赢发展。创新区域合作组织保障、规划衔接、利益协调、激励约束、资金分担、信息共享、政策协调、区域合作、产业衔接、园区共建等机制。围绕产业数字化、数字产业化，推动互联网、大数据、人工智能同各产业深度融合。

## 第五节 持续优化营商环境

深化“放管服”改革，全面实行政府权责清单制度，加快社会信用体系建设，加强事中事后监管，着力构建亲清政商关系。

加快转变政府职能。对标对表中央、自治区的安排部署，深化简政放权、放管结合，优化服务改革，建设职责明确、依法行政的政府治理体系；创新行政方式，提高行政效能，建设服务型政府。深化“放管服”改革，全面实行政府权责清单制度。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。推进“163”政务服务模式市、县一体化，推动政务服务标准化、规范化、便利化，打造政务服务“简易办”高地。推广“互联网+监管”，健全强有力的行政执行系统，持续推进营

商环境专项整治，打破部门分割式的监督监管模式，完善企业简易注销机制和强制退出机制。加大简政放权力度，缩减市场准入负面清单，让市场主体自由进入更多领域，大力压减行政许可事项，清理简并资质资格许可事项，降低市场准入门槛。围绕工程建设、教育、医疗、体育等领域，集中清理有关部门和地方在市场准入方面对企业资质、资金、股比、人员、场所等设置的不合理条件，列出台账并逐项明确解决措施、责任主体和完成时限。

构建亲清政商关系。全面贯彻落实《优化营商环境条例》，大力提升政务服务效率，全面落实领导干部担任重点企业联络员等五项制度，加快“一件事一次办”改革和市场主体登记“网上办、掌上办”，深入推进“证照分离”“多证合一”“市域通办”“跨省通办”改革，打造全市政务服务“一张网”，进一步优化营商环境，激发市场主体活力。优化民营经济发展环境，破除制约民营企业发展的各种壁垒。着力在招商引资、政务服务、降低企业成本、金融服务、财税政策、市场监管、普惠创新和大数据信息化支撑等九个方面实现革命性突破，激发市场主体活力。

完善社会信用体系。按照依法依规、改革创新、协同共治的原则，建立健全信用承诺制度，探索开展经营者准入前诚信教育，积极拓展信用报告应用，切实创新事前环节信用监管；全面建立市场主体信用记录，建立健全信用信息自愿注册机制，

深入开展公共信用综合评价，大力推进信用分级分类监管，切实加强事中环节信用监管；健全失信联合惩戒对象认定机制，督促失信市场主体限期整改，深入开展失信联合惩戒，坚决依法依规实施市场和行业禁入措施，依法追究违法失信责任，健全完善信用修复机制，切实完善事后环节信用监管。全面推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信建设。加快推进信用信息系统建设，逐步推进政务信用信息的交换与共享，实现守信者处处受益、失信者寸步难行。普及诚信教育，将诚信教育贯穿公民道德建设和精神文明创建全过程。发挥信用在创新监管机制、提高监管能力和水平方面的基础性作用，激发市场主体活力，推动高质量发展。

## 专栏 18 营商环境重点项目工程

**1.开展“1+1+X”行动：**“1”指一网通办，完善“互联网+政务”支撑平台，建设全市政务服务数据共享平台，增加共享应用政务数据数量，及时更新发布“一网通办”事项目录清单，打造“城市服务大脑”，实现24小时不打烊政务服务。“1”指优化开办企业、办理施工许可、获得电力、获得用水用气等18个营商环境核心指标，提升固原市在国家营商环境评价中的排名。“X”指围绕加强、保护和激发市场主体活力提供一揽子的制度供给。聘请第三方评估机构，定期对标营商环境评价核心指标，开展全市营商环境综合评价，抓好政务服务、商事制度、工程建设审批制度、执法司法体制等重点领域改革。进一步完善政务服务“好差评”制度，建立服务评价、实时上报、差评回访、整改反馈全流程闭环工作机制，实现“好差评”渠道全覆盖、信息全关联、数据全汇聚、结果全公开。

**2.固原市信用信息共享平台升级项目：**在现有信用信息共享平台基础上，引进第三方技术运营服务，编制信用信息共享目录，完善法人、自然人、其他社会组织三类信用信息数据库，实现平台在多部门间信用信息的自动共享交换、自动联合奖惩等功能，开展市场主体综合信用评价，拓展信用监管和信易+惠民便企应用服务，搭建“信易贷”子系统，为市场主体提供信用融资服务。

## 第十一章 补齐民生和社会事业短板 提升人民生活品质

坚持以人民为中心的发展思想，大力实施民生五大项目，突出抓好民生五大计划，着力补短板、强弱项、提质量，不断提升人民生活品质，不断满足人民对美好生活的向往。

### 第一节 多渠道促进就业创业

把稳就业摆在更加突出位置，全面落实国家及自治区就业优先政策，健全有利于更加充分更高质量就业促进机制，坚持创造更多就业岗位和稳定现有就业岗位并重，确保就业形势总体稳定。

着力扩大就业岗位。坚持经济发展就业导向，实施城乡居民产业就业收入双增计划。扩大就业容量、提高就业质量。把就业当作最大的民生，把支持灵活就业作为稳就业和保居民就业的重要举措，清理取消对灵活就业的不合理限制，实施更加积极的就业政策，创造更多就业岗位，着力解决结构性就业矛盾。积极拓展就业新空间，支持劳动密集型产业、中小微企业和个体工商户发展，鼓励灵活就业、弹性就业，培育形成吸纳就业的“蓄水池”。完善针对高校毕业生、农村转移劳动力、就业困难人员、退役军人等重点群体的就业促进政策措施和机制，



统筹帮扶残疾人、零就业家庭成员等困难人员就业，推动多渠道多形式就业。认真落实创业担保贷款、社保降费、援企稳岗、就业援助等帮扶政策，扩大公益性岗位安置。持续加大“离土”群众转移就业工作力度，积极促进农村低收入劳动力向非农产业转移。

持续推动创业带动就业。大力发展众创空间，创建国家和自治区级“双创”示范基地、企业“双创”平台、科技孵化器和众创空间、创业孵化基地。落实创业补贴、税费减免、创业担保贷款、社会保险补贴等政策，鼓励青年科技人才、高等院校毕业生、退役军人、新型农业经营主体、各类返乡能人、进城务工人员、失业人员返乡创业，创办投资小、见效快、易转型、风险小的小规模经济实体，积极推动网络零售、线上教育培训、互联网医疗等新型就业业态发展。鼓励企事业单位和社会机构承办具有影响力的创业沙龙、论坛、大赛等创新创业活动。到2025年，培养“大众创业，万众创新”“双创”人才5000名以上。

实施职业技能提升行动。坚持以稳定就业、创业带动就业为导向，建成双创实训基地建设项目，结合个人学历及文化程度情况，建立健全终身职业技能培训制度，大力开展脱贫家庭子女、未升学中学毕业生、失业人员、农民工、自主就业退役军人、就业困难人员、残疾人等群体免费接受职业技能培训，努力提升劳动者技能素质。整合优质资源，做实“岗位供给”和“就业需求”两个清单，精准设置培训项目，更多组织开展养老、

托幼、家政、餐饮、维修、建筑及市政工程施工、美容美发等技能培训，创新培训形式和培训内容，不断提高职业技能培训的针对性。大力开展企业职工技能提升和转岗专业培训，突出抓好岗位培训、中小微企业职工培训、安全技能培训和困难企业转岗培训，全面提升劳动者职业技能水平。

完善就业创业服务体系。完善城乡均等公共就业创业服务体系，建立健全平等开放、竞争有序的人力资源市场，加强市、县（区）、乡镇公共就业服务能力建设，推进公共就业服务资源下沉，有条件的县（区）可将社区综合服务设施闲置空间、非必要办公空间改建为经营场地，优先向就业非常困难人员提供。加快推进“互联网+”公共就业服务，建立健全农村劳动力转移就业实名制数据库，完善就业创业工作台账，提升精准化服务水平。建立覆盖城乡的就业失业登记制度，完善失业风险预警机制，建立企业稳岗扶持政策体系。

不断提高城乡居民收入水平。健全科学的城乡居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。完善工资性收入，健全工资支付保障机制、欠薪追缴制度和劳动争议调解制度，建立行业平均工资信息发布制度，切实保障进城务工人员劳动报酬权；根据国家及自治区统一部署，进一步完善事业单位工作人员工资收入分配制度，加大对基层一线工作人员工资倾斜力度。推进产业增收，牢牢把

握城乡产业发展要素，围绕肉牛、纺织及服装加工、生态经济、文化旅游等重点产业，实施“龙头企业+合作社（社区经济组织、市民经济组织）+农户（市民）”增收计划，创新利益联结机制，实现城乡居民增收。提高经营性收入，鼓励民间投资和创业致富，拓宽经营性收入来源。建立个人收入和财产登记信息系统，完善现代支付和收入监测体系，提升居民收入信息监测水平。到2025年，城乡居民收入达到31500元，年均增长8.6%。

### 专栏 19 多渠道促进就业创业重点项目工程

**1.双创实训基地建设@:** 建设公共实训基地用房总面积8500平方米，主要用于实际操作场地、教研室、耗材仓库、信息化中心、多功能厅、学员宿舍、食堂、业务管理用房，配套消防设施设备，同时能容纳600人进行实训，年培训和鉴定8000人次。

**2.职业技能提升行动:** 大规模开展企业职工、就业重点群体、贫困劳动力、退役军人、新型农民、灵活就业人员、家政服务人员就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训，提高各类劳动者职业技能水平。

**3.高校毕业生就业促进计划:** 实施高校毕业生就业创业促进计划和基层服务计划，鼓励吸引大学生在市域创新创业就业。

**4.创业带动就业行动:** 加快创业孵化示范基地等创业创新载体建设，落实创业担保贷款、创业培训和创业服务等政策措施，鼓励更多劳动者参与创业，扩大创业带动就业效应。

注：项目名称右上角标“@”的为民生五大项目。

## 第二节 建设高质量教育体系

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，加强师德师风建设，实施教师教育质量双升计划，继续实施“名师名校名校长”培育工程，促进各级各类教育高质量发展。

推进基础教育提质扩容。推进学前教育普及普惠发展，改

造提升乡村幼儿园 310 所，新增城镇公办幼儿园 27 所，实施政府购买公办园教师服务岗位行动计划，补齐公办幼儿园教师短板，提高学前教育质量。推进义务教育优质均衡发展，新增城镇中小学 15 所，有序扩大城镇学位供给，按优质均衡标准化解“大校额”；办好乡村小规模学校和寄宿制学校，均衡配置城乡教育资源，推进标准化建设，提升办学条件，均衡师资力量配置，推进集团化办学模式，促进优质教育资源共建共享。推动高中阶段学校多样化发展，巩固高中阶段教育普及成果，探索普通高中设立职业教育选修课程，推进普职融通。完善特殊教育保障机制，推进特殊教育向学前和高中阶段延伸，开展市特教学校开办残疾儿童学前班、市县特教学校建设残疾人职业技能培训中心试点工作。支持和规范民办教育发展，有序推进民办教育分类管理改革，规范校外培训机构，构建民办教育分类办学体系、扶持体系和监管体系。加强教师队伍建设，提升教书育人能力素质；实施“名师名校名校长”培育工程，探索构建分层分类的校长培养目标体系，加大教师培养力度和人才引进力度，有序推进城乡义务教育学校校长教师交流制度。深化教育领域综合改革，稳妥推进高考综合改革和教育评价制度改革，深化学校思政课程改革创新，健全学校家庭社会协同育人机制。

推进职业教育扩面升级。深化职业教育普职融通、产教融合、校企合作。完善职业教育体系，争取固原市职业技术学校升格为高职院校（固原市六盘山高等职业技术学院），在此基

基础上，支持新建原州区职业中学。支持建设宁夏飞毛腿高级技师学院、西吉县第二职业学校。建立“五县（区）办中职、市本级办高职”的职业教育高质量体系，培养多层次技能型实用人才。建立健全职业教育专业设置对接产业需求的动态调整机制，围绕服务特色农业、纺织服装、文化旅游、生态经济等我市重点产业，科学设置职业教育专业，推动职业教育与我市产业发展有效衔接。市、县两级为所属职业学校建成 2-3 个优势特色实训基地，深化职业学校办学机制和教育教学改革，扩大“中高职贯通”培养规模，促进中高职一体化办学。实施“学历证书+若干职业技能等级证书”（简称 1+X 证书）制度。进一步健全职业教育“双师型”教师成长机制，提升高素质技能型人才培养能力。

推进高等教育开放合作办学。支持宁夏师范学院升格为宁夏师范大学，争取建设宁夏师范学院附属中学，创建“一级专业学科学位、硕士博士研究生教育试点”，设立 10 个满足固原产业发展需要的重点学科、特色专业。力争在“十四五”期间招引全国特别是西北地区高校到固原建设分校分院或研究院。深化“十百千”名师培养工程，通过选派骨干教师到高校和发达地区的培训机构委托培养、访学研修、论坛交流等提升教育教学理念和专业技术水准。

推进“互联网+教育”建设应用。开展联网攻坚行动，促进教育系统网络宽带提速、全市中小学（园）信息化教学设备升级改造、“互联网+教育”达标县（区）创建。用好宁夏“教育云”、固原市幼儿教育公共服务等平台，开展“三个课堂”建设，推进

“N+1+N”在线课堂全覆盖，推动优质学校与薄弱学校线上结对共建，实现优质资源共享，帮助薄弱学校开齐开足开好国家规定课程，促进教育公平和优质均衡发展。建设固原市中小学教师信息技术能力提升工程，实施“互联网+教育”创新应用项目，开展市级骨干教师、“互联网+创新素养教育”教学、“六盘名师”培养培训，以人工智能助推教育教学模式变革和教师队伍建设。到2025年，“互联网+教育”在教育资源共享、创新素养教育、互联网+人工智能、校园治理等方面深度融合应用，创建“互联网+教育”应用示范校(园)20所、智慧校园20所，培养命名“互联网+教育”应用市级骨干教师100名，“互联网+创新素养教育”教学“六盘名师”50名。

### 专栏 20 建设高质量教育体系重点项目工程

**1.“互联网+教育”创新应用项目@：**升级改造固原市教育考试系统、校园网和视频监控系統，建设在线互动课堂330间，创客教室和VR（AR）教室各180间，实现全市各级各类学校在线课堂全覆盖，更新“互联网+教育”应用终端计算机15000台，教育信息化应用能力提升培训教师15000名。

**2.学前教育普及普惠发展工程：**改造提升全市乡村幼儿园310所。完善功能，提高质量，包括改造提升保育教育功能室、配套设施设备，新建城镇幼儿园27所。实施政府购买学前保育教育服务等。

**3.义务教育优质均衡发展工程：**改造提升全市347所乡村小学，完善功能，提高质量，包括疫情防控平台建设、校园文化建设、校园绿化美化、功能室建设、改扩建校舍等。新建城镇学校15所。

**4.普通高中优质特色发展工程：**改善全市13所普通高中办学条件，新建宁夏师范学院附属中学、西吉一中，扩建固原二中等。

**5.职业教育产教融合工程：**新建全市5所职业学校实训基地10-15个，迁建泾源县职中，扩建西吉县职业中学，新建原州区职业中学、西吉第二职业中学，争取固原市职业技术学校升级为高职院校（固原市六盘山高等职业技术学院）。

**6.高等教育提质发展项目：**支持宁夏师范学院升格为宁夏师范大学，创建“一级专业学位硕士研究生教育试点”，建设宁夏师范学院师范生综合素养与创新能力教学实践基地、教学科研实验实训楼。

注：项目名称右上角标“@”的为民生五大项目。

### 第三节 全面推进健康固原建设

坚持把保障人民健康放在优先发展的战略位置，大力开展全民健康水平提升行动，加强公共医疗卫生体系、保障能力和队伍建设，全方位全周期维护和保障人民健康。

健全公共卫生服务体系。建立稳定的公共卫生投入机制，加大公共卫生建设力度，加快优质资源扩容和区域均衡布局，建立重大传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，完善突发公共卫生事件应对预案体系，健全突发公共卫生应急响应、传染病防控救治、疾病预防控制等体制机制，增强监测预警、风险评估和应急反应能力。加强农村、社区等基层防控能力建设，建立市、县（区）、乡镇（街道）和村（社区）四级疾病预防控制体系及市、县（区）、乡镇（街道）三级卫生监督体系。建立健全分级、分层、分流的救治机制，提升市县级医院传染病检测和救治能力、县级疾控中心流行病学调查、检验检测、应急处置能力。到2025年，公共卫生机构预防医学专业人员占90%以上。

提升医疗卫生服务水平。坚持基本医疗卫生事业公益性，整合利用现有资源，实施医疗医生水平双提计划，促进市县两级医院扩容提质。加大公立医院改扩建力度，建设固原市人民医院省级区域医疗中心及三甲医院创建项目，实施妇幼保健院妇女儿童健康服务、疾病预防控制中心实验室能力提升等工程，改善县级医院、社区卫生服务中心和乡镇卫生院基础设施和医疗装备

条件。加强中医医疗服务体系建设，支持市中医院牵头建设县乡村紧密型中医药服务共同体，加强中医药传承与创新人才培养。推进“互联网+医疗健康”示范区建设，构建全域健康信息平台，实现全域医疗健康信息互联互通，全面推行远程诊疗服务。实施人才强医行动，深化专科联盟、自我造血与柔性引才并重、技术合作等方式培养高层次医疗人才。加强传染病、慢性病、地方病等重大疾病综合防治和职业病危害防治，提高预防接种、生殖健康、妇幼保健等公共卫生辅助服务水平。深入开展全民健康素养促进行动，创新健康教育方式，加强健康教育能力建设。加强城乡爱国卫生工作，持续推进卫生县城、卫生乡镇创建。深化家庭医生签约服务，探索开展个性化服务，力争家庭医生全覆盖率。“十四五”末，每千人医疗机构床位超过6张以上。

深化医药卫生体制改革。统筹推进医疗医药医保协调联动，加快医疗资源优化配置，健全城乡医疗卫生计生服务网络，引导群众基层首诊、双向转诊。推动医疗资源纵向整合、重心下移，支持医疗集团、医疗联合体建设。完善提升公立医院综合改革，坚持公益属性，建立符合医疗行业特点，与技能、岗位相匹配的薪酬制度。加快建立现代医院管理制度，实现公立医院管办分开。加快理顺医疗服务价格，建立科学合理的公立医院补偿机制，提升公立医院管理能力。到2025年，实现基层就诊率达到65%以上，县域内就诊率达到90%以上。

全面发展生态康养。发挥固原气候资源和中医药优势，加



快推进与特色旅游深度融合，发展健康养老服务、中医药医疗保健服务，支持发展健康体检咨询、健康理疗等多样化康养服务，积极建设自治区级康养产业特色化发展示范区。鼓励各类资本投资医疗健康领域，发展一批有影响、有规模和有品牌特色的社会康养机构，支持研发中医药健康服务产品，打造固原中医康养服务品牌。

#### 专栏 21 全面推进健康固原建设重点项目工程

**1.市人民医院省级区域医疗中心项目@:** 围绕“五大中心”、传染病区建设，配置必需大型医疗设备，推动急危重救治、重大疫情救治、放射医学及其他临床医学的发展，普惠全市及周边广大患者。对现有的信息系统闭环管理部分进行升级完善，力争电子病历应用水平达到5级，智慧医院分级评估达到三级要求，实施远程医疗协作、多学科会诊和5G远程会诊等远程诊断中心建设；对医院现有的数据平台进行完善升级，建设临床数据中心和运营决策中心，物联网建设高值耗材追溯和固定资产的管理，扩展“互联网+医疗健康”前端各类新业务，建成固原市医疗卫生健康信息平台。

**2.公共卫生防控救治能力提升项目:** 建设固原市疾病预防控制中心实验室改扩建及能力提升、县级疾病预防控制中心和固原市公共卫生应急物资储备库项目。

**3.医疗卫生服务能力提升项目:** 建设固原市人民医院省级区域医疗中心、妇幼保健院妇女儿童健康服务能力提升、县级医疗卫生服务能力提升项目、乡镇卫生院和村卫生室基础设施条件。建设5所社区卫生服务中心，为已建成的26所社区卫生服务机构配置心电图、彩超、DR、全自动生化仪等设备。

**4.六盘山生态康养城项目@:** 建设含康养、体检、月子中心、综合服务等康养中心总建筑面积 5.4 万平方米，并配套设施设备。

注：项目名称右上角标“@”的为民生五大项目。

### 第四节 健全多层次社会保障体系

坚持兜底线、织密网、建机制，建立健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的社会保障体系。

稳步提高社会保险待遇水平。深入推进全民参保，将非公经济组织从业人员、农民工、灵活就业人员、外来务工人员作为扩面重点，引导和鼓励各类人员及早参保、长期参保和连续参保，提高参保缴费率，力争做到应保尽保。完善基本医疗保险、失业保险、工伤保险统筹机制。完善医疗保障政策，扩大异地就医范围，健全重大疾病医疗保险和救助制度，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业健康保险，提高医疗保障水平。发展多层次、多支柱养老保险体系，健全企业年金、职业年金和商业养老保险等政策。建立完善城乡居民基础养老金正常调整机制，稳步提高城乡居民养老保险待遇水平。到2025年，全市基本养老保险和基本医疗保险参保率分别达到97%和98.5%。

完善现代社会救助体系。实施方便居民生活出行双优计划，完善以最低生活保障、特困人员供养为基本底线，以临时救助、残疾人两项补贴、高龄补贴、孤儿补贴为补充，教育、医疗、住房、就业、受灾人员等专项救助相配套，社会力量充分参与的现代社会救助体系。全面落实低保审批权限下放乡镇（街道），合理确定低保标准，并按照物价上涨情况动态调整。创新社会救助机制和方法，引进社会力量参与社会救助，搭建社会救助信息工作平台，实现帮困主体、社会救助资源以及困难对象三方信息互通共享。改造提升特困人员供养设施，逐步提高护理型床位占比，确保生活不能自理人员集中供养率不低于50%。

积极开展应对人口老龄化行动。建设以居家为基础、社区

为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，优化社区养老服务设施的规划建设布局，保障社区养老服务场地供给，加强居家养老服务设施建设和改造提升，做好社区养老服务设施与社区卫生、文化、体育等公共服务设施相衔接，扩容社区照料服务项目。发挥公办养老机构示范和托底作用，重点为“五保”、低收入、经济困难的失能半失能老人提供无偿或低收费的供养服务。鼓励社会力量提供养老服务，培育品牌化、连锁化、专业化养老服务机构，建设六盘山生态康养城。推进居家养老信息化建设，为全市70岁以上独居、空巢老人提供应急救援服务。到2025年，基本建成市县（区）社会化养老护理院，社区日间照料机构覆盖率达到60%，实现每千名老年人口拥有养老床位35张以上。

保障特定人群基本权益。建立健全均等化和专业化的现代化社会福利保护制度。依法保障退役军人合法权益，严格落实退役金、抚恤金、优待金、退休费动态调整政策，推动基本优待目录清单落地生效，积极做好退役军人安置。切实保障妇女平等获得就业、就学、婚姻、财产、参与社会事务等权利和机会，进一步加大困境妇女、贫困母亲关爱帮扶救助力度。强化对未成年人权益的依法保障，加强孤儿、困境儿童和农村留守儿童关爱保护工作，加强对农村留守儿童监护人的监督和指导，扎实推进“护童成长”——儿童关爱服务体系建设项目，进一步加大关爱服务力度。扎实做好党史、双拥、统计调查、供销、防震减灾、气象、地方志、工青妇及国防动员各专业办公室等重点工作。

## 专栏 22 五大民生计划

**1.脱贫户移民户双富计划：**针对脱贫户，深入推进产业扶贫提质增效、基础设施和基本公共服务强基促稳、社会扶贫深化拓展、“两个带头人”深化提升、志智双扶巩固提升“五大”工程。针对移民户，实施生态移民产业、劳务移民技能培训稳岗就业、移民区基础设施提升、实施无劳动能力移民户社会保障、实施移民社会融入，确保移民户稳得住、有就业、逐步能致富。

**2.城乡居民产业就业收入双增计划：**全面落实各项促进就业的政策措施，拓宽产业增收渠道，推动产业升级带动就业，加大技能人才培养力度，扩大创业担保贷款规模，鼓励支持返乡创业。多渠道开发就业岗位，增加就业机会。深化农村产权制度改革，全面落实各项强农惠农政策，健全农村社会保障体系。

**3.教师教学教育质量双升计划：**实施基础保障工程，新建幼儿园5所，义务教育学校6所，普通高中学校2所。实施“名师名校名校长”培育工程，持续开展100名“名师”、50所“名校”、30名“名校长”培育工作，举办“名师名校名校长论坛”，聘请国内知名专家进校蹲点指导、会诊课堂。建立新一批名师工作室15个。推进学前教育普及普惠，落实政府购买公办园教师服务岗位500个，建立名园长工作室，带培名园长（骨干教师）20-30名，争取创建自治区示范园3所。推进义务教育优质均衡发展，制定义务教育优质均衡创建时间表，推进义务教育集团化办学，推进“N+1+N”网络精准扶智行动，建设在线互动课堂330间，扩大优质资源覆盖面。推进高中阶段多样特色发展，将优质普通高中招生名额的60%分配到区域内初中并适当向农村学校倾斜。健全产教融合、校企合作机制，围绕服务重点产业，科学设置职业教育专业。

**4.医疗医生水平双提计划：**提速区域医疗中心建设和医院等级提升工作，固原市人民医院创成三甲综合医院，原州区人民医院和西吉县人民医院创成三乙综合医院。全面提升医疗服务能力，加强专科建设，拓展新业务新技术，规范社会办医院管理与质量提升。推进“互联网+护理服务”试点工作，建立健全检查检验结果互认制度。开展继续医学教育，市本级卫生健康人才专项资金投入比上年增长5%，每个二级以上医疗机构至少要与1家区内外三甲医院建立深度合作关系。

**5.方便居民生活出行双优计划：**加快构筑县城1小时通勤、区内城市群2小时覆盖、周边节点城市间3小时通达的“123交通出行圈”，织密织牢交通运输便捷的快速网、完善的干线网、广泛的基础网、绿色的出行网“4张网”。积极发展旅客联程运输，构建一体化的城乡客运网络，加快推进公交优先发展，实现中心城区公共交通机动化出行分担率达到50%。

## 第十二章 科学统筹发展和安全

### 建设更高水平的平安固原

坚持总体国家安全观，全面落实国家安全战略，始终把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，有效防范和化解各类风险，有序推进平安、法治固原建设，强化基层治理，加强民族团结，全力推进市域社会治理体系和治理能力现代化。

#### 第一节 巩固民族团结进步创建成果

深化马克思主义祖国观、民族观、宗教观、文化观、历史观宣传教育，全面贯彻落实党的民族政策，高举民族大团结旗帜，让“三个离不开”“五个认同”思想融入各族群众血脉，坚持和完善民族区域自治制度，继承和发扬民族团结光荣传统，守好促进民族团结生命线。铸牢中华民族共同体意识，构建各民族共有精神家园。培养政治上靠得住、宗教上有造诣、品德上能服众、关键时起作用的宗教界代表人士。依法保障各民族合法权益，严密防范、坚决打击各种渗透颠覆破坏行动、暴力恐怖活动、民族分裂活动。坚持抓好民族团结进步创建，广泛开展民族团结进步宣传教育，深入开展“民族团结月”“社区邻里节”活动，建立健全各民族交往交流交融社会机制，构建互嵌式社会结构，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民

族关系。巩固提升全国民族团结进步示范市成果，西吉县、隆德县创成全国民族团结进步示范县。

## 第二节 依法管理宗教事务

全面贯彻党的宗教工作基本方针，牢牢掌握宗教工作主动权，实现宗教治理由被动向主动转变、由治标向治本转变、由管住向管好转变，守好维护政治安全生命线。

坚持我国宗教中国化方向。纵深推进“五进”宗教活动场所，积极引导宗教与社会主义社会相适应，在政治上自觉认同、在文化上自觉融合、在社会上自觉适应。支持宗教深入挖掘教义教规中有利于社会和谐、时代进步、健康文明的内容，对教规教义做出符合当代中国发展进步要求、符合中华优秀传统文化的阐释，主动适应社会制度、适应社会道德、适应社会文化。

完善宗教依法治理体系。健全完善市、县、乡、村四级宗教工作网络，落实宗教工作责任，坚决抵制、制止利用宗教插手干预社会公共事务，巩固宗教领域突出问题整治成果，严密防范境外宗教渗透活动，依法防范、处置利用宗教从事的违法犯罪活动。

加强宗教事务依法管理。把维护宗教领域和谐稳定作为政治安全的重点来抓，严格依法管理宗教事务，切实提高宗教工作法治化水平，依法加强宗教场所规范化建设、宗教活动规范

化开展、教职人员规范化选聘，依法加强管理网络，防范和抵御宗教极端思想渗透，依法依规保障宗教信仰自由。打牢共同思想基础，发挥宗教积极作用，确保宗教和顺。

### 第三节 保障地方经济安全

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，强化政府债务管控，提高信息安全保障，确保地方经济安全。

夯实经济安全基础。统筹推进市域经济社会发展，积极做好企业生产经营工作，推动区域生态保护、高质量发展和高水平经济安全良性互动。稳妥做好僵尸企业处理，扎实做好下岗失业人员、高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作，加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，严厉打击非法集资、非法放贷、暴力催收等经济领域犯罪行为，推动解决涉众型经济犯罪受损群众合法合理诉求。持续维护电力、油气、煤炭、水、暖、通信及交通等重大民生和重要基础设施安全。

防范化解重大风险。建立健全经济社会重大风险研判、防控协同、防范化解机制，加强重点领域安全风险排查、管控，全面提升防范化解安全风险能力。严格落实上级金融主管及监管部门防范化解金融风险政策措施，规范金融机构经营，建立健全区域金融风险预警监管机制，完善金融资产风险分类评价与管理制度，严厉打击各类金融违法犯罪行为和逃避银行债务

行为，推进重点企业债务风险处置，规范金融市场营销，坚决守住不发生区域性系统性金融风险的底线。严格落实地方政府债务限额管理，坚决遏制隐形债务增量，严禁违法违规融资担保行为和变相举债，稳妥化解债务存量，依法完善政府举债融资机制，严格建设项目资金管理，清理规范融资平台，切实加强债务管控，坚决防范化解政府债务风险。

完善信息安全保障体系。开展关键行业和领域信息安全测试与评估，加强关键信息设施安全保护，加强政务、商业、个人信息保护和数据安全，建设面向政府、企业、个人的信息安全专业服务平台，推进信息安全资源共享，提高信息安全保障能力。加强重要敏感时间节点和重大活动期间网络安全保障工作，进一步完善网络安全联动和应急机制，提高事件分析和处置能力。落实“谁执法谁普法”普法责任制，加大网络安全和网络法律法规宣传教育力度，普及网络安全知识，提升全民守法用网意识和网络安全意识。加强互联网内容监管，常态化开展“清朗、净网”专项行动，营造清朗网络空间。加快信息技术产品安全可靠替代，进一步推进需替代系统的适配改造，落实好“四个一批”措施，增强网络安全防范能力。

#### 第四节 筑牢公共安全体系

严格落实安全生产责任制，健全完善防灾减灾救灾体系，



加快建设标准化应急场所，建立食品原产地可溯制度和质量标识制度，提升公共安全保障能力。

提高安全生产监管水平。严格落实安全生产责任制，牢固树立红线意识，坚持问题导向、目标导向和结果导向，纵深推进安全生产专项整治三年行动，深化安全生产管理创新，遏制重特大安全事故发生。健全安全生产责任体系，强化各级党委、政府责任，全面落实企业主体、部门监管和属地管理责任，完善监管工作机制，建立企业安全生产诚信承诺制度、安全生产不良信用记录和“黑名单”制度。加强安全生产源头管控，持续开展隐患排查和彻底整治，不断推进安全生产标准化建设。强化安全生产监管执法，尤其要强化对危险化学品、煤矿、非煤矿山、消防、道路运输、油气长输管道、气瓶安全等9个国家规定专项、8个区市增加专项的监管执法，确保有关要求部署和各项措施落到实处。以安全生产大体检、大执法、大宣传等活动为载体，推动各类生产经营单位严格落实安全生产主体责任，严防各类安全生产事故发生。

加强社会治安防控体系建设。深化技防监控设施建设，加强老旧小区技防改造和村级技防设施建设，整合社会视频监控资源，构建城乡一体化监控网络，打造立体化、智能化社会治安防控体系。建立健全常态化、动态化巡逻防控机制，加强专兼职群防群治队伍建设，最大限度防范、震慑、打击各类违法犯罪活动。建立制度化、常规化的涉枪涉爆违法犯罪打击整治

机制。严格依法开展网络社会安全管理工作，实行网络身份管理制度，推行互联网属地化管理，构建安全、文明、健康的网络社会秩序。强化居民治安防范教育，加强反暴反恐工作。

全面提升应急保障能力。加快建立健全统筹协调、资源共享，关口前移、反应灵敏，社会协同、保障有力的防灾应急体系。加强气象、防洪、防涝及抗震防灾减灾等设施建设。合理规划布局和建设应急水源、应急避难场所，充分发挥人防指挥、警报、工程、疏散等资源的应急避难作用。完善监测预警网络，建立风险数据库，构建突发事件综合预防系统。加快应急指挥系统建设，实现全市“应急管理指挥一张图”，统一调度监测预警、信息沟通、技术支持、应急物资和队伍等资源，推进市、县（区）应急指挥平台互联互通，深入开展应急教育宣传。充分发挥社会力量 and 市场化手段作用，加强受灾群众救助安置和现场恢复能力建设，提高重大灾害恢复重建工作水平。加强高发、易发突发事件规律性预警监测，为高效处置提供技术支撑。

持续强化食品药品安全监管。加强食品监管机构和执法队伍建设，切实提高业务水平和监管能力。实施“互联网+监管”信息化建设，建立生产源头、冷链配送和安全追溯体系，积极创建国家食品安全示范城市。强化源头监管、动态监管和风险控制，推进食品全品种、全过程追溯与监管，落实管理规范。加大药品、保健品、化妆品监管力度，强化监督检查，及时消除安全隐患。依托 12345 等举报投诉平台，鼓励广大消费者、

新闻媒体、社会各界监督、举报投诉食品药品违法违规行为，实现食品药品安全社会共治。

## 第五节 推进市域社会治理现代化

以加强党的领导为统领，构建系统完备、科学规范、运行有效的基层治理新格局，促进基层治理体系更加严密、责任体系更加清晰、服务体系更加高效、保障体系更加有力，建成市域社会治理现代化试点达标城市。

全面加强党的建设。全面贯彻落实新时代党的建设总要求，实施干部政治能力、专业能力提升“两大工程”，全面落实素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励“五大体系”，抓好领导班子和干部队伍建设。实施市县党校建设工程，加大党员干部培训力度。完善深化农村党建“三大三强”行动和“两个带头人”工程、机关党建“三强九严”工程、城市基层党建“四联四化”机制，推动基层党组织建设全面进步。持之以恒正风肃纪，深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则、区市有关精神，持续开展腐败问题和侵害群众利益问题专项治理，完善警示教育常态化长效机制，营造风清气正的发展环境。

完善基层治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善基层治理组织，构建党建引领、政府主导、居民自治、社会协同的治理体系。推进乡村社区信息化建设，加强乡村社区综合

服务站建设，为群众提供便利。深化乡村社区管理体制改革，完善网格化管理服务，进一步推进社会治理重心下移。以乡村社区为平台、社会组织为载体、社会工作专业人才为支撑，深化“政社互动”。推进基层民主，健全城乡社区民主选举、民主决策、民主管理、民主监督制度，引导居民依法有序参与基层社会治理。因地制宜，扎实推进乡村、社区、宗教、校园、企业、社团治理，加快平安固原建设。到 2025 年，争取创建国家级乡村治理示范村镇 3 个。

提升依法行政效能。优化行政决策、行政执行、行政管理、行政监督机制，提高行政效能，打造法治政府。加强规范性文件制定和监督管理，建立政府规章和规范性文件清理长效机制。完善行政执法体制机制，推动执法重心下移和执法事项属地化管理，推进跨部门综合执法试点，推行行政执行“三项制度”。引进第三方法律咨询服务，实现政府法律顾问制度全覆盖。建立健全常态化责任追究机制，落实行政执法经费财政保障制度，充分发挥监察和审计促进依法行政作用，实现监督全覆盖。

提高法律服务水平。健全完善市、县（区）、乡（镇）、村（社区）四级公共法律服务机构，建立半公益性法律服务平台和集法律咨询、法律知识普及、群众情绪疏导、群众维权指导功能于一体的综合法律服务互联网平台，提升法律服务品质。进一步丰富法律咨询、法律文书代写、合同文本审查等公共法律服务产品，最大限度地满足人民群众的法律服务需求。积极

开展法律援助活动，推进律师事务所、基层法律服务所等机构与村（社区）“一对一”“一对多”结对，及时解决困难群众法律诉求。深入开展“八五”普法，扎实推进《民法典》宣传教育各项工作。强化全民法治宣传教育，增强全社会学法遵法守法用法意识。

### **第十三章 强化保障狠抓落实 确保规划目标顺利完成**

建立健全规划实施的长效保障机制，更好发挥规划战略导向作用，提高政府履职能力，动员和引导全社会力量共同推进规划的顺利实施，确保“十四五”规划及二〇三五年远景目标任务如期完成。

#### **第一节 完善规划实施机制**

按照市委、政府对经济社会发展的安排部署，强化对全局性、战略性目标任务的统筹协调，将规划确定的主要预期目标、重点任务、重大项目分解到年度工作计划，建立健全工作推进机制、责任落实机制，制定规划实施年度工作推进方案，明确实施主体、责任单位和推进措施，确保各项工作任务落地落实。全力推动规划纲要阶段性目标任务完成。

## 第二节 强化项目政策支持

高质量编制完成产业发展、重大基础设施发展、乡村振兴、社会事业发展、文化发展、环境保护等 12 个专项规划，明确各领域的发展目标、重点任务和政策措施，形成对规划纲要实施的有力支撑。将重点项目落地作为推动规划纲要实施的主要抓手，建立多元投入机制，引导社会资本参与重大工程建设，动态调整充实完善重大建设项目库，形成“谋划一批、储备一批、开工一批、投运一批”良好机制。加强政策研究梳理，认真落实产业、财税、金融、土地、环保、投资等相关政策措施，推动规划纲要顺利实施。

专栏 23 十二个专项规划	
1.特色农业发展规划； 发展规划；	2.现代化纺织和服装加工
3.生态经济发展规划；	4.文化和旅游发展规划；
5.现代服务业发展规划；	6.中药材产业发展规划；
7.重大基础设施发展规划；	8.社会事业发展规划；
9.新型城镇化发展规划；	10.乡村振兴发展规划；
11.黄河流域固原市生态保护和高质量发展规划；	12.环境保护专项规划。

## 第三节 加强规划实施监督

建立健全规划实施监测评估机制，推动规划年度监测、中期和末期评估工作，依法适时调整修订规划内容。完善规划实施监督机制，及时发布规划实施进展情况。强化人大监督作用，

依法向固原市人大常委会报告规划实施情况。更好发挥市政协及各民主党派、工商联和无党派人士对规划纲要实施的民主监督作用。畅通公众监督渠道，充分发挥行业协会、商会、学会等社会力量专业化监督作用和新闻媒体舆论监督作用，形成全社会关心规划、自觉参与和监督规划实施的良好氛围。

---

抄送：市委各部门，固原军分区。

市人大办公室，市政协办公室，市中级人民法院，市人民检察院，中央、自治区驻固各单位。

各人民团体，各民主党派固原市委员会。

---

固原市人民政府办公室

2021年2月22日印发

---